

**偏关县国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年5月

目 录

第一章 立足六大定位布新局，蹚出转型高质量发展的偏关特色新路	1
第一节 “十三五”时期经济社会发展成就.....	2
第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的形势.....	7
第三节 指导思想.....	10
第四节 基本原则.....	10
第五节 战略定位.....	12
第六节 主要目标.....	15
第二章 做好能源革命大文章，打造全市清洁能源建设第一县	20
第一节 推动清洁能源产业做大做强.....	20
第二节 优化调整能源消费结构.....	23
第三节 深化能源体制机制改革.....	25
第三章 聚焦“六新”引领突破，培育壮大转型发展新动能	27
第一节 统筹推进“六新”突破.....	27
第二节 大力发展新兴产业.....	31
第三节 积极培育创新生态.....	33
第四章 深入实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化	35
第一节 深化农业供给侧结构性改革.....	35
第二节 提高农业质量效益和竞争力.....	38
第三节 深化农业农村改革.....	41
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	45

第五章 推动文旅融合发展，打造黄河长城旅游新型发展县	47
第一节 构建全域旅游发展新格局.....	47
第二节 优化提振旅游要素和功能.....	48
第三节 推动文旅产业融合发展.....	51
第六章 提升城镇发展能级，打造宜居宜业宜旅美丽幸福偏关	55
第一节 优化城镇空间布局.....	55
第二节 全面推进大县城建设.....	56
第三节 打造特色小镇和美丽乡村.....	59
第四节 促进城乡一体化发展.....	61
第七章 全面深化改革开放，激发转型发展新活力	64
第一节 深化重点领域改革.....	64
第二节 全面提升开放水平.....	65
第三节 打造“六最”营商环境.....	67
第八章 实施扩大内需战略，融入国内国际双循环	69
第一节 加快综合交通体系建设.....	69
第二节 强化重大项目投资.....	71
第三节 打造区域消费中心.....	72
第九章 践行“两山”理论，推进黄河流域偏关段生态保护和高质量发展	76
第一节 优化生态空间布局.....	76
第二节 扎实推进生态保护修复.....	77
第三节 持续攻坚“三大战役”.....	80
第四节 提升资源综合利用水平.....	82

第五节 建立健全生态文明制度体系.....	84
第十章 坚持民生为本，创造普惠均衡高品质生活.....	87
第一节 实施技能富民战略.....	87
第二节 办好人民满意教育.....	89
第三节 提升全民健康水平.....	93
第四节 完善公共文化服务体系.....	96
第五节 织密社会保障安全网.....	98
第十一章 加强党的领导，推进县域治理体系和治理能力现代化..	102
第一节 加强党的领导.....	102
第二节 健全县域社会治理体系.....	104
第三节 提升城乡社区治理能力.....	105
第四节 积极防范化解重大风险.....	107
第五节 加快建设法治平安偏关.....	109
第六节 加强规划实施保障.....	112

偏关县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

偏关县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共偏关县委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确我县未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，引导市场主体行为，是全县重大战略的顶层设计，是区域治理能力现代化的重要方式，是未来发展的宏伟蓝图，是专项规划编制的法律准绳，是年度工作计划的重要依据，是全县人民共同的发展远景和行动纲领。

第一章 立足六大定位布新局，蹚出转型高质量发展的偏关特色新路

“十四五”时期是我国实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我省“转型出雏型”的关键期，也是我县在全面小康基础上开启社会主义现代化新征程的重要战略机遇期。全面对标省委“蹚出新路”战略部署，精准把握市委“336”战略布局，坚持新发展理念，强力推进转型发展，锲而不舍，久久为功，蹚出具有偏关特色的转型高质量发展新路。

第一节 “十三五”时期经济社会发展成就

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的发展改革任务，全县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真贯彻省委“四为四高两同步”总体思路和要求，砥砺前行、开拓创新，较好地完成了“十三五”规划确定的目标任务，取得了脱贫攻坚和全面建成小康社会的决定性胜利。

综合实力显著提升。坚持稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，以提高发展质量和效益为中心，主动适应和把握经济发展新常态，经济发展保持良好态势，主要经济指标保持平稳较快增长，经济增速稳居全市第一方阵。全县地区生产总值从2015年的25亿元增加到2020年的32.9亿元，年均增长5.65%；一般公共预算收入由2015年的1.81亿元增加到2020年的2.4亿元，年均增长5.81%；城镇居民人均可支配收入由2015年的18801元增加到2020年的25083元，年均增长5.94%；农村居民人均可支配收入由2015年的5620元增加到2020年的8989元，年均增长9.85%。

脱贫攻坚决战决胜。聚焦脱贫摘帽任务，围绕解决“一增收两不愁三保障”，全面落实各项扶贫政策，在全县形成

了产业保增收、生态助增收、政策保兜底的“558”扶贫工程体系，截至2020年底，累计整合资金5.2亿元用于脱贫攻坚，完成脱贫91个村9949户24710人，易地移民搬迁1214户3468人，易地搬迁劳动力1844人稳定就业，就业率达97.8%。接连两次圆满接受省扶贫办、国务院扶贫办分别组织的贫困县退出第三方验收和国对省年度脱贫成效考核，第三方验收中在17个拟退出县位列第一方阵，脱贫成效考核中产业扶贫成效得到评估组充分肯定。2020年底，全县贫困人口全部脱贫。

产业发展提质增效。农业经济稳步发展。重点培育偏关优质小米、羊肉、小杂粮等具有康养功能的农业品牌，成功注册“谷蕴偏关”县域公共品牌，“粮言谷香”牌小米陈醋获山西省功能农产品品牌，“三品一标”产品认证达52个，全县养殖规模和养殖效益同步提升。工业经济持续向好。晋电化工2×1.2万千瓦生物质热电联产项目获得了中央专项债券资金和法国开发署2700万欧元贷款支持，开创了我县工业企业利用大额外资的先例。晋电化工企业技术中心被评为全省34家省级企业技术中心之一，耐腐蚀不锈钢研发项目被评为全市科技创新特色产业项目。文旅产业不断壮大。老牛湾成功入选国家4A级旅游景区，乾坤湾村争取到省烟草专卖局捐助1000万元用于发展乡村旅游，全县5家乡村旅游特色业态服务单位入选山西首批“黄河人家”“长城人

家”评定。

城乡面貌提档升级。全面落实“五城联创”战略，创卫创文创园联动推进，创卫成果得到持续巩固和提升，荣获市级文明县城称号。实施了“一线两街”城乡环境综合整治，完成高速支线两侧绿化亮化、高速支线至马梁段道路两侧提升改造、龙华西街综合改造、古城大街改造、文笔大街两侧临街楼宇亮化、城北大街坡面治理、街巷硬化给排水改造及公共卫生间建设等一大批市政工程，县容县貌持续提升，人居环境明显改善。全面开展农村建筑特色风貌整治，245个行政村的村容村貌焕然一新，整治经验在全市总结推广。建设“四好农村路”108条416公里，G209线杨家营至堡子湾段改建工程、水明线改造工程及迤南线改造工程全面完工通车。

改革创新有序推进。着力谋创新、推改革，内生动力不断增强，发展活力不断释放。“一枚印章管审批”行政许可权改革全面启动，政务大厅管理中心被国家机关事务管理局、国家发改委、财政部授予“节约型公共机构示范单位”。坚定不移推进供给侧结构性改革，“三去一降一补”成效显著。农村改革扎实推进，农村土地确权登记颁证工作全面完成，农村集体产权制度改革完成清产核资和成员身份认定工作。营改增、不动产登记、司法体制等改革取得实质性成果。财税体制改革、司法体制改革、旅游景区体制改革取

得实质性进展。开展打造“六最”营商环境“1+10”专项行动，投资环境进一步优化，全县中小微企业发展壮大，民营经济发展活力不断增强。

生态环境显著改善。统筹推进生态修复工程，积极开展各项环境治理专项行动，全县生态修复和环境治理成效显著。造林绿化工程稳步推进，精心实施退耕还林、京津风沙源治理、吕梁山生态脆弱区治理等林业重点项目。污染减排效果显著，SO₂、PM_{2.5}年平均浓度较2015年分别下降61.4%、11.1%，传统煤烟型污染有所减轻，环境空气质量明显好转。全县地表水水质优良断面（I—III类）比例达到100%，重度污染断面（劣V类）全面消除，关河口断面水质稳定达标。“河长制”得到全面落实，县域内河流控制面积50平方公里以上的14条河流实现县乡村三级河长全覆盖。“林长制”得到全面推行，生态文明建设管理体制机制不断完善，生态文明建设成效显著，环境质量持续好转。

民生福祉持续提高。统筹推进教育、医疗、就业、社会保障等各项民生事业，全面提高民生保障水平，改革发展成果更多更公平地惠及广大群众。教育配套设施建设力度持续加大，城乡学校办学条件明显改善。教育资源得到均衡配置，全县农村中小学布局结构调整取得明显成效，义务教育实现健康优质发展。医疗水平稳步提升，县医院医技综合楼建设项目主体建成，中医院南楼改造项目完工投用，民营“东升

医院”正式挂牌运营。医疗卫生体制改革深入推进，基本药物制度巩固完善，医疗保障和服务水平不断提高。立足困难群众实际需求，严格按照救助标准，精准实施城乡低保、特困供养、临时救助和儿童福利等救助保障政策，确保各类困难群众应保尽保、应救尽救，全力保障我县城乡脱贫工作，人民群众的获得感幸福感安全感不断提升。

专栏 1：“十三五”规划主要指标实现情况						
指标名称	2015年	规划目标		实现情况		属性
		2020年	累计或年均增长(%)	2020年	累计或年均增长(%)	
1.地区生产总值(亿元)	25	35.06	7	32.9	5.65%	预期性
2.一般公共预算收入(亿元)	1.81	3.59	14.7	2.4	5.81	预期性
3.固定资产投资(亿元)	5.04*	8.28	18	16.67	48.99	预期性
4.社会消费品零售总额(亿元)	9.33	13.7	8	6.48	-6.2	预期性
5.城镇居民人均可支配收入(元)	18801	26369	7	25083	5.94	预期性
6.农村居民人均可支配收入(元)	5620	8258	8	8989	9.85	预期性
7.城镇登记失业率(%)	4.2	4.2	—	—	—	预期性
8.三产业比例(%)	15:33:52	20:30:50	—	11:48:41	—	预期性
9.旅游产业年产值(亿元)	—	6.5	—	11.85	—	约束性
10.县城集中供水率(%)	93	96	—	96	—	约束性
11.县城污水处理率(%)	98	100	—	100	—	预期性
12.县城集中供热普及率(%)	78	85	—	89	—	预期性

13.城镇化率（%）	46.06	50	—	50.9	—	预期性
14.城镇基本养老保险覆盖率（%）	—	99	—	100	—	约束性
15.城镇基本医疗保险覆盖率（%）	—	99	—	98	—	约束性
16.城镇失业保险覆盖率（%）	—	90	—	100	—	约束性
17..工业固体废物综合利用率（%）	62.2	90	—	73.2	—	约束性
18..工业废水排放达标率（%）	—	100	—	—	—	约束性
19.森林覆盖率（%）	—	36（旧口径）	—	7.22（新口径）	—	约束性
注：*为2017年数据						

第二节 “十四五”时期经济社会发展面临的形势

“十四五”时期是国际经济政治格局深刻变化、发展环境更加复杂、不稳定不确定因素不断增加的变动期，是我国社会主要矛盾转换后持续探索有效应对方式、转变经济发展方式的关键期。深刻把握全省全市转型发展的战略性机遇，找准我县发展的历史方位，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育新机，变局中开新局。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，全球投资贸易格局、科技创新格局、金融货币格局以及多元治理体系等都面临前所未有的大变革。以5G、人工智能、云计算、大数据、清洁能源汽车、数字经济、共享经济等为代表的新

一轮科技革命和产业变革深入发展，全世界各国发展更加注重绿色、低碳、健康、智能、品质和便利，清洁能源和节能环保产业快速发展，低碳经济成为绿色复苏和经济增长的重要引擎。国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，全面深化改革难度将进一步加大，体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题成为提升经济发展等级的重要制约因素，未来五年机遇与挑战并存，实现全面转型和经济高质量发展任重而道远。

从省内看，“十四五”时期是我省转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的重要战略机遇期，紧紧围绕“四为四高两同步”总体思路和要求，着眼“转型出雏型”发展目标，狠抓实干，久久为功，是实现我省高质量发展的必由之路。省委十一届十一次全会提出使我省进入国内大循环的中高端，成为国内大循环的关键环，重点抓好八个方面工作，为推动我省高质量转型发展、构建新发展优势和再造新发展

格局指明了方向。

从市内看，“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示、省委“四为四高两同步”总体思路 and 要求的全面规划期，是忻州全面落实“336”战略布局、加快建设宜居宜业宜游创新型田园城市的重要历史期，更是发挥比较优势、培育竞争优势，推动“转型出雏型”的战略机遇期。未来五年，全市将在省委省政府的引领下，扛起转型发展新使命，蹚出发展新路子，奋力书写忻州践行新时代中国特色社会主义新篇章。

从我县看，“十四五”时期，机遇与挑战并存。中央和省委的重大战略思路为我县高质量转型发展提供了基本遵循和行动指南。国内经济稳中向好、长期向好的基本趋势为我县营造了良好的外部环境。全省推进转型发展大背景下，政策红利的溢出效应和技术人才的加速流动为我县大力发展新兴产业打开了机会窗口。但必须看到，对照新时期高质量发展的新要求，我县经济社会发展不平衡、不充分的问题还比较突出。经济总量还不够大、产业层次还不够高，发展基础相对薄弱、发展后劲相对不足，做大总量和提高质量的双重压力仍然很大。城乡区域发展差距仍然较大，公共服务体系还不够完善，改善民生和发展社会事业的任务仍然艰巨。财政收入少，刚性支出大，保工资、保运转、保民生面

临较大压力。全面深化改革、全方位扩大开放的格局远未形成，思想解放的程度、改革创新力度、担当作为的劲头还不能完全适应新形势的需要，干部作风还需要进一步转变，能力素质、担当精神还需要进一步提升。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，牢记领袖“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托，认真落实中央经济工作会议部署，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，市委“336”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量转型发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入开展“学精神找差距求转化寻突破促转型”攻坚行动，立足“五个着力、蹚出五条新路”的“新双五”战略思路，认真落实年度任务，确保“十四五”转型出雏型开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

第四节 基本原则

“十四五”期间，要深刻理解坚持党的全面领导是经济

社会发展的根本保证，坚持以人民为中心是经济社会发展的价值追求，坚持新发展理念是经济社会发展的方向引领，坚持深化改革开放是经济社会发展的动力支撑，坚持系统观念是经济社会发展的基本方法。“十四五”时期要遵循以下基本原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善县委领导经济社会发展的体制机制，精心做好顶层设计和总体布局，发挥统筹协调、整体推进、督促落实作用，推进党的领导制度化、法制化，保障党的方针政策有效实施。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强县域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于

提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹资源要素，办好发展安全两件大事，坚持全县一盘棋，更好发挥县委县政府和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第五节 战略定位

坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，构建以现代农业为基础、以清洁能源产业和现代服务业为引擎的多点动力支撑、多元优势互补、多极市场承载的现代化产业体系，全面推进农业立县、能源强县、文旅兴县，助力我县实现长效脱贫和高质量发展，我县“十四五”时期的战略定位是：“五个着力、蹚出五条新路”的“新双五”战略。

——**着力项目转型强财战略，蹚出发展经济的清洁能源新路**。持续打造“全市清洁能源电力建设第一县”，立足“六大经济板块”新定位，持续推进保障服务水电、多元扩展风电、双重覆盖光电、生物质能发电、抽水蓄能发电“五电”综合转型改革举措，以打造能源革命排头兵为战略定位，以

能源供给结构转型为重点，以构建现代能源体系为目标，形成多轮驱动、安全可持续的能源供给体系，开启低碳能源供应新时代，努力将我县打造成为全市清洁能源电力建设第一县。

——着力脱贫成果拓展战略，蹚出乡村振兴的融合新路。严格按照习近平总书记对巩固拓展脱贫攻坚成果的最新指示，把握政策导向，坚守战略定力，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。以“四个不摘”、政策兜底、提升特色产业、引进“三农”人才、建强公共文化服务体系、大力创导有机旱作绿色农业、加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导等为战略支撑，高质量巩固脱贫攻坚成效，蹚出产业兴旺、乡风文明、生态宜居、治理有效、生活富裕的乡村融合振兴之路。优化提升“三农”工作，积极打造优质杂粮基地县。围绕农业提质增效、农产品竞争力增强的目标，主动调整区域布局，持续优化品种结构，加强扶持杂粮产业，大力推广“三新”技术，认真搞好“三品一标”认证工作，努力将我县打造成为优质杂粮基地县。积极打造健康养殖示范县。以乡村振兴战略为依托，推动发展规模健康养殖，加大资金投入，继续完善加工设施设备，大力发展冷链物流。建立健全养殖业管理制度和相关法规条例，保证畜产品质量安全水平，持续提高养殖效益，努力将我县打造成为健康养殖示范县。

——着力古关古韵兴城战略，蹚出城乡建设的特色新路。通过大力推进县城“创卫创文创园”、乡镇提升改造、农村风貌整治等，坚持以城带乡，带动乡村形成晋北区域乡有特色、村有风貌、户有风格的乡村建设特色成果。

——着力生态旅游活县战略，蹚出黄河长城的旅游新路。立足生态文化旅游园区定位，以黄河、长城两条旅游公路配套建设的2个驿站、29个观景台为载体，大力推进西线黄河风情游和东线长城边塞游生态旅游经济带建设，提档升级普通“农家乐”，形成兼文化生态旅游为一体的民宿旅游特色；大力推进生态建设，遵循“1215”建设原则，做到“五个结合”，切实做到严管护、严管理，促进形成完整的黄河生态旅游线，努力将我县打造成为黄河流域生态文明建设先进县。到“十四五”末，争取农民旅游收入成为总收入的重要组成部分。

——着力惠民实事保障战略，蹚出民生改善的普惠新路。坚持以人民为中心的发展理念，“十四五”期间，推动社会保障和治理能力提档升级，持续提升群众获得感、幸福感、安全感。要牢牢把握全民共建、全民共享、共同富裕这个根本目标，紧紧依靠人民群众力量，共建共享幸福小康，不断创造高品质生活。

第六节 主要目标

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的愿景目标要求，我县到二〇三五年的远景目标是：

全县将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，经济总量进入全市八强，经济增速保持在全市前列，城乡居民人均收入迈上新的台阶；基本形成以农业为基础、以清洁能源产业和现代服务业为引擎的多点动力支撑、多元优势互补、多极市场承载的现代化产业体系；文旅产业培育壮大，旅游业对经济的拉动作用大幅提升；“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体大幅增加，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好；生态环境根本好转，“一个公园、两大景区、两条通道、二十五个园林村”的生态空间保护格局基本形成，绿色生产生活方式广泛形成；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障。

紧紧围绕“2025年转型出雏型、2030年基本实现转型、2035年全面实现转型”的目标，落实省委、市委部署，聚焦“六大经济板块”的目标定位，在“能源新路、振兴新路、融合新路、普惠新路、示范新路、改革新路”上持续发力，争取蹚出转型高质量发展的偏关特色新路。“十四五”时期，

经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**经济综合实力取得新突破。**经济总量显著增加，地区竞争力不断提高，新发展优势更加明显，经济运行持续稳中向好，应对重大风险挑战能力增强，保持经济增长合理区间，全县生产总值年均增长8%左右，经济发展质量和效益稳步提升。

——**“六新”发展取得新突破。**5G基站建设项目取得重大进展，清洁能源技术实现重要突破，机械化农机新装备得到大规模推广应用，农产品电商平台“新零售”、“互联网+旅游”和“互联网+医疗”等新业态充分涌现。

——**能源革命综合转型取得新突破。**清洁能源装机占全县电力总装机规模大幅提升，全县单位地区生产总值能耗接近全省平均水平，单位地区生产总值二氧化碳排放的下降幅度超过全省平均水平，成为我省能源转型升级示范县。

——**黄河长城旅游新型发展县建设取得新突破。**长城边塞风情板块和黄河峡湾民俗板块基本打造成型，旅游基础配套设施完备程度大大提高，景区承载力明显增强，“老牛湾”旅游品牌知名度和影响力大幅提升。

——**城乡融合发展取得新突破。**城乡区域差距明显缩小，就业、教育、医疗、社保一体化程度大幅提高，城乡要素配置、产业布局、公共服务、生态保护实现充分融合，以城带乡、城乡一体、三级融合的全新发展格局基本形成，美

丽乡村建设水平再上新台阶，城乡面貌焕然一新，城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡关系全面形成。

——改革引领和创新生态取得新突破。能源革命综合改革取得重大成果，全市清洁能源建设第一县目标实现。乡镇职能机构改革进展顺利，行政效率大大提高。县乡医疗机构一体化改革实现重大突破，医治能力和公共服务水平显著提升。“放管服效”改革成效显著，改革引领和创新支撑作用大大增强。

——高素质市场主体培育取得新突破。企业投资项目承诺制改革进展顺利，无审批管理改革效果显著，服务举措更加完善，营商环境持续优化，企业主体创新活力得到充分释放，市场主体结构不断优化，企业主体数量保持较快增长。

——黄河生态与高质量发展取得新突破。“两湾一山一流域”生态建设和高标准保护取得重大成果，京津风沙源治理工程和“三北”防护林工程退化林分修复项目持续推进，黄河沿岸两侧吕梁山生态脆弱区及黄土高原治理工程项目全面完成，黄河流域生态承载力大幅提高，为高质量发展赋能作用更加明显。

——技能富民取得新突破。终身职业技能培训制度得到充分完善，全民技能提升培训人数大幅增加，劳动者技能就业、技能增收、技能成才之路更加广阔。具有偏关特色的“石匠”、“月嫂”、“护工”、“电焊”等劳务品牌知名度不

断提升，人人持证的技能型社会基本建立，全县培训持证率翻一番。

专栏 2：“十四五”时期转型出雏形主要指标表				
指标名称	2020 年	2025 年 目标	累计或年 均增长	属性
一、经济发展（6 个）				
1.地区生产总值增长率（%）	5.65	—	>8	预期性
2.常住人口城镇化率（%）	50.9	68	—	预期性
3.规上工业企业数量（户）	10	20	—	预期性
4.工业增加值占 GDP 比重（%）	32.8	45	—	预期性
5.战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	5.4	力争达到全市平均水平	—	预期性
6.全员劳动生产率增长（%）	—	—	8.8	预期性
二、创新驱动（8 个）				
7.研究经费投入增长（%）	15	—	20	预期性
8.国家实验室/省实验室（个）	—	—	—	预期性
9.大科学装置（个）	—	—	—	预期性
10.重点实验室、技术创新中心、工程研究中心（个）	—	—	—	预期性
11.国家自然科学奖/技术发明奖/科学技术进步奖	—	—	—	预期性
12.“双一流”建设高校/学科（所）	—	—	—	预期性
13.国家 A 类学科（个）	—	—	—	预期性
14.高技术制造业增加值增速（%）	—	—	—	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）				
15.5G 网络用户普及率（%）【新基建】	12.57	80	—	预期性
16.每万人口高价值发明专利拥有量（件）【新技术】	—	—	—	预期性
17.新材料生产企业主营业务收入增速（%）【新材料】	—	—	—	预期性

18.高端装备制造业增加值增速(%)【新装备】	—	—	—	预期性
19.新产品开发项目数量年均增速(%)【新产品】	—	—	—	预期性
20.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)【新业态】	—	—	—	预期性
21.制造业增加值占规上工业增加值比重(%)	2.8	5	—	预期性
四、绿色生态 (5 个)				
22.城市空气质量优良天数比率(%)	87.2	完成市下达目标任务	—	约束性
23.地表水达到或好于 III 类水体比例(%)	100	完成市下达目标任务	—	约束性
24.森林覆盖率(%)	7.22(新口径)	12.45(新口径)	—	约束性
25.单位 GDP 能耗降低(%)	—	—	完成市下达目标任务	约束性
26.单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成市下达目标任务	约束性
五、人的全面发展 (10 个)				
27.从业人员持证率(%)	—	>50	—	预期性
28.全社会劳动力持证率(%)	—	>25	—	预期性
29.居民人均可支配收入增长率(%)	—	—	>8	预期性
30.城镇登记失业率(%)	3.1	<5.5	—	预期性
31.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.13	11.65	—	预期性
32.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.2	3.7	—	预期性
33.基本养老保险参保率(%)	100	—	—	预期性
34.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	—	—	—	预期性
35.人均预期寿命(岁)	—	—	—	预期性
36.体育人口占比(%)	36.5	40	—	预期性
六、安全保障 (2 个)				
37.粮食综合生产能力(万吨)	8.5	9	—	约束性
38.能源综合生产能力(亿吨标准煤)	—	—	—	约束性

第二章 做好能源革命大文章，打造全市清洁能源建设第一县

遵循习近平总书记“四个革命、一个合作”能源战略思想，对标山西省能源革命“八个变革、一个合作”和忻州市“3651”能源革命改革部署，扩大能源外送能力，优化能源消费结构，改革能源发展体制，打造全市清洁能源建设第一县。

第一节 推动清洁能源产业做大做强

抢抓我省能源革命综合改革试点战略机遇，大力发展清洁能源产业，有序推进清洁能源基地建设，持续增加清洁能源供应，构建安全可持续的能源供给体系。

扩展壮大风电产业。依托我县丰富的风能资源优势，高标准高起点开展风电项目谋划，大力推进风电项目招商引资，打造晋西北风力发电示范基地。实施风电装备提升工程，积极引进高端风电装备。推动风电产业技改提效，落实大叶片更换、叶片加长和控制策略优化等技改措施，提高风电发展质量和经济效益。强化风电运转维修保障，积极协助风电企业增加上网电量指标，力保发电机组正常运行。探索风电与农业、旅游融合发展路径，促进一二三产业联动发展。加快风电建设项目落地、竣工投产和达产达效，在现有 35 万千瓦风电并网发电基础上，推进规模 95 万千瓦的签约风电

项目建成投产。到 2025 年，全县风力发电装机总容量达到 100 万千瓦以上。

推进光电全覆盖。紧跟光伏发电科技前沿，加强与国内光伏装备制造龙头企业合作，推动光伏产业向绿色和高质量转型。积极创新“光伏发电+”模式，推进“林光互补”

“农光互补”光伏项目建设，积极争取开展太阳能热发电示范试点工作，拓展光伏产业发电新空间。统筹生态效益和经济效益，加快集中式光伏基地建设。推进光伏发电市场化交易，着力扩大光伏发电消纳，进一步减少弃光限电。以村级联合式、屋顶分散式光伏电站为重点，鼓励工业企业、大型公建和城市农村屋顶安装分布式光伏系统，实现三种模式光伏电站全覆盖。到 2025 年，在现有 9.21 万千瓦光伏并网发电基础上，争取全县光伏发电装机总容量达到 100 万千瓦。

培育生物质能发电。以能源革命为引领，大力推进生物质能发电项目。加快晋电化工 2×1.2 万千瓦生物质热电联产项目建设，积极应用先进生物质燃气发电技术，促进玉米、杂粮、柠条秸秆综合利用。延伸产业链条，引进蔬菜烘干、中药材加工等蒸汽余热利用项目。按照因地制宜、统筹兼顾、综合利用、提高效率的原则，在人口相对密集的农村地区，开展生物质能源综合利用项目试点，布局大型沼气供热、供能项目，推动节煤炉灶升级换代，推广生物质炉灶。“十四五”期间，县域内设立 13 个生物质收储站，年利用农林生

物质秸秆 30 万吨，实现农村秸秆焚烧完全禁绝。

全面推进水电开发。依托我县靠近黄河的地理区位，充分发挥水电资源优势，全力构建水电开发新局面。把明灯山 6×25 万千瓦抽水蓄能电站的“三通一平”与地方水、电、路、通讯等基础设施建设结合起来，实现水电开发与地方发展共赢。建立促进水电消纳的激励机制，完善水电价格形成机制，落实好水电优先发电和消纳保障政策，为水电开发利益共享创造有利条件。强化生态保护意识，统筹协调水电开发与生态环境保护关系，促进水电健康可持续发展。到 2025 年，在现有 75 万千瓦水电的基础上，全县水电装机总容量力争达到 225 万千瓦。

推进多能互补集成优化。紧密结合偏关清洁能源发展实际，合理配置风、光资源。做好顶层设计，拓宽合作领域，推进三峡新能源偏关风光互补项目建设，助力全县高质量转型发展。充分发挥风能、太阳能、水能、天然气等资源组合优势，提高能源利用效率，优化清洁能源品质，推进天润新能偏关风+光+储多能互补示范项目建设。充分发挥抽水蓄能电站、储能设施的调峰能力，解决风电、光电不稳定性问题，全面加强黄河万家寨风光水储一体化能源基地项目建设。深化能源领域战略合作，加强与内蒙古在清洁能源的开发利用、智慧能源服务、绿色用能等多领域的合作。

专栏 3：偏关县“十四五”时期能源重点项目

煤电项目。包括山西华电偏关 2×1100MW 煤电项目、忻州市鑫源煤业有限公司 60 万吨储煤场项目和年产 6 万吨铸件生产线技术改造项目。

风光水储多能互补项目。包括黄河万家寨风光水储一体化能源基地项目，三峡清洁能源股份有限公司偏关风电、光伏电站项目，山西晋林风力发电有限公司黄龙池风光互补项目，天润新能偏关县风+光+储多能互补示范项目等。

生物质能发电项目。偏关县晋电化工 2×12MW 生物质热电联产项目。安装 2 台高温高压循环流化床生物质锅炉，1 台高温高压抽凝式直接空冷汽轮发电机组及厂房等附属设施项目。

天然气项目。偏关县晋西北天然气城市燃气项目。建设 CNG-LNG 合建站和门站，铺设县城供气管网。

第二节 优化调整能源消费结构

坚持绿色低碳、创新驱动、市场主导原则，落实节能优先方针，全面提升城乡能源利用效率，同步推进能源消费结构调整。

实施重点领域节能工程。抓好重点领域节能减排，加大对工业、交通、建筑、公共机构等领域的节能指导和督促检查，严格管控重点用能单位能源消耗。加强工业领域节能，实施更加严格的能效和排放标准，新增产能主要耗能设备能效达到国内先进水平。实施绿色交通行动，加强交通运输节能，在城区内及城区周边运行的公交车全部改为纯电动汽车的基础上，继续向乡镇延伸，推广公共服务领域使用清洁能源、清洁能源汽车，加快推进绿色交通发展，构建绿色交通

体系。提高建筑节能标准，推广绿色建筑和建材，建立低碳居住空间。

实施能源消费“双控”工程。建立目标分解机制，强化重点用能单位能耗管理，合理分解能耗“双控”目标，确保能源消费“双控”全覆盖、无死角。强化源头控制，把节能审查作为“双控”的重要手段，对高耗能产业实行能源消费总量控制约束，按先进能效标准对其他产业实行能耗强度约束，实现单位国内生产总值能耗降低率和能耗增量控制量达到市考核要求。探索建立用能权有偿使用和交易制度，加强能力建设和监督管理，保障优质增量用能，淘汰劣质低效用能。

实施煤炭等量减量替代工程。实施煤炭消费总量控制，严格执行国家、省市重点耗煤行业准入规定。加大城乡电网改造力度，以县城集中供热覆盖不到的区域和有条件的乡镇为重点，按照“宜电则电、宜气则气、宜光则光”的原则，稳步推进冬季清洁取暖“煤改电”工程，实现县城集中供热或清洁能源供热全覆盖。探索拓展清洁取暖方式，开展生物质、太阳能、风能等清洁能源和可再生能源等多种能源互补的清洁能源取暖方式，用好煤、电、天然气等各类能源联保联供。强化散煤管控，对于偏远山区等暂不能通过清洁供暖替代散烧煤供暖的，重点利用“洁净燃煤+节能环保炉具”等方式替代散烧煤，逐步实现全县范围全面禁止散煤直接燃

烧。

第三节 深化能源体制机制改革

发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，建立绿色能源管理体制，还原能源商品属性，优化能源开发补偿，构建健康高效的能源发展环境，实现能源领域治理体系现代化。

深化电力体制机制综合改革。积极配合忻州市争取国家、省对电价改革工作的支持，利用好国家批复我省的输配电价政策，加快落实发售电价市场化改革。加快推进风光电平价上网，优先保障平价上网项目的电力送出和消纳。加强电网环节监管，保障电网公平开放，按照政府核定的输配电价收取过网费，保障电网企业的稳定收入。积极培育售电公司，拓展售电服务领域，提升综合智慧能源服务。

构建能源支持保障体系。加快电网优化改造步伐，加强电力外送通道建设，确保满足 2025 年前风光电项目建设消纳需要。加快县城天然气管网建设，推进天然气开发利用项目建设，逐步形成供气管网一体化格局，促进天然气的高效利用。构建组织人才保障体系，积极引进多领域、跨专业的一流专家队伍作为偏关推进能改工作的智囊团，为能源革命的重大事项、重大政策和重大问题提供咨询服务和决策支

撑。

扩大能源领域开放合作。实施能源领域市场准入负面清单制度，在能源领域向各类资本公平开放。优化能源领域开发环境，持续深入推进企业投资项目承诺制改革，依法依规争取能源领域重大外资项目，在清洁能源项目建设上积极争取世界银行、亚洲开发银行等国际组织的资金支持。积极协调县内金融机构为清洁能源项目建设提供资金保障，为项目核准落地提供绿色通道。开展多领域、高水平、深层次国际能源合作，推动能源贸易和投资便利化，不断改善营商环境，建设更加开放、稳定、可持续的能源合作开发利用局面。

第三章 聚焦“六新”引领突破，培育壮大转型发展新动能

坚持以创新为动力，发挥重大投资项目的带动作用，加快传统产业转型增效步伐，以新兴产业、未来产业抢占制高点，实现换道领跑，高质量推动我县转型发展。

第一节 统筹推进“六新”突破

聚焦新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态，走出转型发展新路子，全力推进我县经济直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

超前规划布局新基建。把握先机，赢得主动，下好新基建项目“先手棋”。抓住全市大力建设5G基地的机遇，加快部署5G基础网络，推动人工智能、工业互联网等新型基建项目建设。按照县热点区域—主城区—乡（镇）重点区域的次序推进5G网络建设。加快以5G网络为重点的无线宽带城镇建设，推进全县交通干线与重要交通枢纽场所5G网络建设。充分发挥“5G+”网络带动优势，引导智慧景区、智慧农业、智慧教育、智慧医疗、智慧政务等行业快速发展，提升新型信息基础设施能力，实现县城和农村5G网络全覆盖。“十四五”期间，争取建设200座5G基站。科学布点清洁能源汽车充电桩，构建覆盖全县的充电设施服务网络，全面提升清洁能源汽车充电保障能力。

瞄准前沿突破新技术。找准抓手，力求突破，唱好新技术研究“重头戏”。以发展清洁能源技术为突破口，依托我县华能、大唐、龙源等清洁能源企业，加强与国内科研院所、业内领先企业的合作，积极争取国家和省内资金支持，持续加大研发投入，以新技术引领全行业提质增效。聚焦节能环保技术，积极跟进科学前沿，推进晋电化工、大乘电冶有限责任公司节能技术改造，助力实现节能增效，推动循环经济发展，促进生态环境质量水平提高。“十四五”期间，培育高新技术企业3家以上。到2025年，规模以上工业企业用于研发的投入占主营业务收入的比例力争达到1.5%以上，其中高新技术企业力争达到5%以上。

抢占先机发展新材料。发挥优势，弥补短板，打好新材料研发“精准牌”。以云祥高岭土有限公司为主体，全面推进3万吨高岭土项目落地，大力研发耐火陶瓷制品。加强高岭土多元化开发利用，延长高岭土产业链，发展造纸、化工涂料等产品，实现产品由低端填料级向超微细高岭土功能性新材料的转变。聚焦高岭土前沿技术，优化选矿、提纯、超细加工工艺，提高高岭土产品质量。支持企业积极探索、加强研发，着力构建以“龙头企业+研发机构+配套企业”为基本模式的高岭土新材料产业体系，推动高岭土产业向高端化、智能化、规模化方向发展。

聚焦高端引进新装备。有机整合，夯实基础，打好新装

备发展“组合拳”。找准“数字化、网络化、智能化”路径，坚持“引进”和“发展”双向发力，统筹推进“五电”能源革命综合转型新装备发展。大力引进风电新装备，推进智慧风电建设，提升风电核心竞争力。推广新型旋耕机、全自动播种机等先进农机新装备，提高农业机械化水平。引进通用航空新装备，推广应用无人机进行田间管理，提高农业管理水平。谋划发展老牛湾航空项目，助力新型旅游业态发展。

发挥优势做强新产品。瞄准特色，塑造品牌，架好新产品推广“连心桥”。坚持向高精端对标，向需求端对接，向消费端聚焦，向产业端挖潜，突出质量、标准、品牌建设，以标准提升质量，以质量塑造品牌，以品牌拓展市场。依托上海奥博百万羽高标准规模化蛋鸡项目，积极引进国内外先进养殖技术，加快推出健康、安全、优质的非笼养鸡产品，延伸非笼养鸡养殖产业链条，抢占国内非笼养鸡市场。依托伟海生态农业有限公司，积极发展鲜蛋深加工项目，打造全产业链鲜蛋高附加值产品，探索开发蛋壳膜等高科技产品。依托我县良好的肉羊养殖基础，重点加强舍饲育肥羊科技研发力度，推动养羊产业走上专业化、工厂化、市场化的生态农业发展道路，打造技术含量高、产品附加值高、产业关联度高的偏关羊肉品牌。打造一批以老牛湾古法冰醋酿造产品为代表的标志性特色优质农产品，建立电商推广销售云平

台，提高产品知名度，叫响偏关品牌。

跨界融通培育新业态。创新模式，优化提升，吹响新业态布局“集结号”。抓住信息技术革命背景下产业数字化、数字产业化新机遇，积极打造智慧农业、文化旅游、电子政务等新业态。引导乡镇通过农产品电商平台开展“新零售”，拓展“直播带货销售”电商新业态，延长销售链。深度挖掘历史文化资源，打造全域旅游新业态，开展多种文化旅游活动，推动文旅深度融合。建设旅游智慧云平台，完善全媒体管理应用、统一导服应用、景区综合管控、地理信息等关键应用能力，提高旅游服务能力和信息化水平。开展电子政务综合试点，促进政府管理与服务模式的创新，提升行政效率和公共服务能力。积极推进跨界融合，探索“农林文旅康”三产融合发展的有效路径，实现产业融合、跨界共赢，为高质量发展开拓新空间。

专栏 4：偏关县“十四五”时期“六新”重点项目

新基建项目。包括电动汽车智能充电站、电动汽车充电桩和 5G 网络全覆盖基础设施建设项目。

新技术项目。以华能、大唐、龙源等清洁能源企业为主体，积极开展节能环保技术研究，提高能源利用率，全力助推循环经济发展。

新材料项目。偏关县云祥煨烧高岭土项目。进行年产三万吨的煤矸石深加工用以煨烧高岭土。

新装备项目。加强与太重清洁能源装备公司等企业的合作，引进先进风电装备，积极参与晋西北风电基地建设。

新产品项目。落实好伟海生态农业有限公司鲜蛋深加工项目和老牛湾古法

冰醋酿造展示项目，积极谋划即冲即食小米粥深加工产品项目。

新业态项目。抓住新兴“直播带货”营销模式机遇，大力发展“互联网+农业”，拓展农产品销售渠道。开展智慧景区建设，提高景区信息化服务水平，深度挖掘黄河、长城文化内涵，做大做强文旅融合新业态。

第二节 大力发展新兴产业

坚持外抓引进、内转提升，集中优势资源，集聚各方力量，打造各具特色、优势互补、结构合理的新兴产业发展新格局。

培育功能性食品产业。围绕“药”，重点推进柴胡、山薄荷、党参、板蓝根等药材种植，积极引进药材加工企业，打造标准化中药材种植基地，完善种植、收储、加工、运输、购销配套等业务。围绕“粮”，做大做强小杂粮深加工产业，发展小米、马铃薯等杂粮食品，重点打造以健脾益胃、缓解疲劳为宣传方向的高端杂粮品牌。围绕“肉”，发展以优质羊肉、非笼养鸡蛋为主导的滋补性食品，打造“偏关滋补羊汤”、“纯天然鸡蛋”等功能性食品品牌。围绕“果”，发展以沙棘、海红果为主导的饮料加工产业，以沙棘“维生素C之王”的美称为导向，强化美容养颜、抗癌抗疲劳等功能性的宣传，提高产品附加值。

发展节能环保产业。加快推进煤炭资源综合利用，推广

应用先进适用技术，促进煤矸石、粉煤灰等煤炭共伴生资源精深加工和产业化发展。积极探索煤矸石制超细高岭土、陶瓷等产品，鼓励低热值煤机组掺烧煤矸石综合利用发电，研发推广高科技含量、高附加值的煤矸石综合利用技术和产品，杜绝煤矸石堆放自燃造成的环境污染和安全隐患。引进粉煤灰固废综合利用项目，鼓励应用粉煤灰分选和粉磨等精细加工技术，提高粉煤灰资源化利用能力及附加值，加大粉煤灰综合利用产学研合作，推动粉煤灰综合利用技术开发，鼓励粉煤灰复垦、回填造地和生态利用。

推进油页岩开采及系列产品开发。充分利用我县高含油率、出油率油页岩资源，全力开展招商引资和项目建设，积极推进油页岩资源战略开发，培育油页岩开采产业集群，逐步实现规模开采。优化油页岩提油提气项目系列产品结构，推进轻质页岩油、页岩气和页岩焦产品深加工，提取轻质页岩油中的柴油组份，积极发展柴油制品，延伸产业链，探索生产增塑剂、清洁剂、碳纤维等高附加值化学品，提高项目经济效益。推进油页岩综合利用，加快油页岩在发电、生产高岭土、新型建材等方面的应用，摊薄整条生产链成本。引进页岩废渣利用技术，推进灰渣在矿井充填、制取水泥、陶粒、制砖等方面的应用。加快废气资源化利用，为油页岩的干馏提供热源，推进蒸汽在生产、生活方面的使用，提高油页岩综合利用水平。

第三节 积极培育创新生态

坚持创新理念，加强科技引领，厚植创新生态，瞄准产业链条薄弱环节，集中配置创新资源，加大技术人才引进力度，推动产学研协同创新，构建创新生态网，落实好创新驱动、科教兴县、人才强县战略，让高才高智支撑偏关发展。

打造创新平台载体。搭建政产学研平台，持续深化“企业+院校”一体化结合，健全协同创新和科研要素流动机制。加强创业辅导师资队伍建设，组建由高校教师、行业专家、优秀企业家等为主体的创业导师服务团队。培育特色“双创”基地，按照政府引导、市场主导、资源整合、示范引领的原则，以优化创业孵化服务、激发企业创新活力、促进科技成果转化为目标，大力培育特色鲜明、服务高效、孵化力高、成果显著的创业创新基地，推动企业转型升级。

承载转化科技成果。聚焦全县主导产业升级和新兴产业培育，探索开启“订单式”创新成果引进模式，加大在高岭土、有色冶炼等领域的支持力度。完善科技成果转移转化支撑服务体系，鼓励科研机构、高等院校、企业、事业单位等创新主体转化科技成果，激发创新活力和创造潜能。创新投融资联动、众筹等科技金融手段，拓宽资金市场化供给渠道，推动科技成果融合转化应用。组织创建产业技术创新战略联盟，鼓励专利代理机构在我县建立专利服务站，向全县企业

低成本提供专利服务。

全面推进人才强县。坚定实施人才强县战略，出台吸引人才的优惠政策，鼓励在外优秀人才返乡创业。深入推进“人人持证、技能社会”建设，大力推行终身职业技能培训制度，着力打通劳动者技能就业、技能增收、技能成才之路，力争五年内培训持证率翻一番。坚持人才下沉、科技下乡、服务“三农”政策，深入实施科技特派员制度，开展科技特派员农村科技创业行动，推进农业科技快速进村入户。“十四五”期间，建设2个科技特派员创新创业示范基地，引进50名高层次人才。

培育创新创业文化。完善双创服务体系，成立县级双创服务中心，为创新创业人才提供规范、高效、便捷、全方位服务。积极举办双创活动周，营造浓厚创新氛围，鼓励更多社会主体参与创新。加强容错文化建设，营造容错氛围，打造干事创业环境，激发创新创业人才积极性。设立创新人才培养计划，以课堂、讲座、培训等多种形式开展公益创新教育活动，普及创新创业知识和相关政策，重点加强学校创新文化建设，厚植创新文化根基。

第四章 深入实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，主动融入神五岢偏现代农业板块，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第一节 深化农业供给侧结构性改革

以打造“优质杂粮基地县”和“健康养殖示范县”为发展目标，进一步优化品种，调整农业结构，提高农业供给体系质量和效率，大力推进“稳地、保粮、优品”战略，加快发展现代农业。

做大做强“优质杂粮基地县”品牌。以“三品一标”产品认证为抓手，依托我县杂粮种植的独特优势，重点打造“晋薯16号”、“青薯9号”马铃薯，优质“张杂13号”谷子优势农产品品牌。持续加大杂粮种植投入，加强田间管理，推广普及栽培技术，选育优良品种，提高农产品品质。健全农产品质量跟踪体系，加强绿色农产品产地认定，保障农产品质量水平。加快建立专业化小杂粮生产基地，推进小杂粮标准化生产。以持续提升“粮言谷香”、“田峰”、“十月先”、“羊粪糜米”、“真粮坊”的品牌知名度和影响力为

引领，培育塑造黑豆、荞麦、糜子、莜面等一批小杂粮产品品牌。“十四五”期间，农业引进外资总量每年递增10%，农产品出县贸易总额达到1.5亿元。优质杂粮播种面积达到30万亩，总产达到0.35亿公斤，商品率达到70%以上。每年投资良种补贴420万元，到“十四五”末，良种覆盖率达到99%以上。

做优做精“健康养殖示范县”品牌。立足我县“健康养殖”产业发展现状，转变养殖观念，调整养殖模式，做大做强畜牧养殖业，打造偏关养殖品牌。按照预防为主、关口前移的要求，积极推行健康养殖方式，落实严格引种、严格防疫、严密消毒、科学饲养、加强监管五大要求，从源头上把好养殖产品质量安全关。突出发展猪、羊、鸡、驴（牛）四大产业，构建农村一二三产业融合发展体系，发挥上海奥博百万羽高标准规模化非笼养蛋鸡项目在“健康养殖示范县”建设中的牵引带动作用，完善有机化肥厂、全自动选蛋车间、饲料加工车间、冷藏车间等配套设施。借助发展雁门关农牧交错带省级战略，大力推进以舍饲养殖为主的规模绿色养殖业。以偏关县华忠农牧有限公司为龙头，通过公司+农民专业合作社（村股份经济合作社）+基地+农户的市场供需衔接合作方式，建设一个肉牛养殖基地。“十四五”期间，新建生态养殖区动物养殖场30个、生态牧场1600亩，完成人工种草0.8万亩左右。

做专做特农产品深加工产业。以提高农业效益、增强农业发展能力为基本目标，积极发展农产品精深加工，推动产业链向中高端延伸。重点扶持宏钜大磨坊、益生元生物科技等优势企业，再培育两家引领带动能力强、综合效益明显的农业龙头企业，扶持一批具有一定知名度和影响力的特色农业品牌。推广应用柠条平茬复壮技术，延长柠条寿命。大力发展特色食品加工产业，开展农产品包装设计，充分体现“原始、朴素、原生态”核心价值理念，助推品牌农业发展，提升农产品附加值和市场竞争力。强化政策扶持保障，加大对龙头企业、精深加工企业的信贷支持，综合运用贴息、奖补等政策支持精深加工企业发展。建立健全农业技术人才引进机制，为农业高质量发展提供智力支持。“十四五”期间，打造本土特色食品品牌3个以上，新发展规模化、集团化肉类加工业、干鲜果加工业、蔬菜加工业、杂粮加工业、饲料加工业、薯类加工业、制醋加工业、油脂加工业各一个，新建农产品加工仓储物流贸易产业园50亩，全县农畜产品加工企业完成销售收入3亿元，农畜产品加工转化率达到60%以上。

巩固电子商务进农村综合示范县。以巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接为依托，落实高质量发展要求，大力发展农村电子商务。拓宽农畜产品销售新渠道，继续推进“电商+网络+直播”销售方式，促进农业线上线下融合。设立电商

奖补资金，引进电商项目，构建覆盖县乡村的三级农村电子商务服务体系。加强对农民的各类电商培训，切实促进农业销售管理更加精准高效，实现农户与市场的良好对接，推动农业提质增效，拓宽农民就业和增收渠道，让“互联网+农业”新模式更好助力全县农业转型升级。完善物流运输配送体系，确保每个乡镇至少有两个物流中转站，县城有一个现代化智能物流配送中心，整合供销、商贸、快递、交通等物流资源，形成县乡村三级物流网络。“十四五”期间，发展10家以上农村电子商务龙头企业，村级电商服务站点覆盖率达到90%以上。

第二节 提高农业质量效益和竞争力

坚持耕地保护制度，严守耕地红线，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，推动农业提质增效，巩固提升农业综合生产能力。

加强高标准农田建设。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，不断完善农田基础设施，扎实开展高标准农田建设。巩固传统农业优势，积极培育种粮大户和专业户，全面落实耕地保护责任制，确保耕地基本面积，保障农产品有效供给和国家粮食安全。加快农田水利建设，推进实施丰台梁大型提黄灌溉工程，加强修建各类小型农田灌溉工程，改善农田灌

排设施，提高耕地质量和单位面积耕地生产能力。推广“秋铺膜春播种”技术，达到土壤保墒效果，发挥春播抗旱作用，确保农作物按时播种。推进土壤改良，提高肥水利用效率，减少水电肥药等生产资料的投入成本，促进农业生产节本增效。加大资金技术投入，改善生产条件，增强作物抗逆性能，减轻病虫害发生，提升农产品品质。“十四五”期间，重点实施15万亩耕地综合生产能力建设工程，重点建设一批优势农产品标准化生产基地，发展谷子18万亩，玉米7万亩，马铃薯6万亩。在尚峪乡建设马铃薯原种繁育基地1万亩，在关河沿线新发展日光温室蔬菜、水果大棚300座，水果、蔬菜种植面积分别达到3万亩、1万亩以上，总产量分别达到1500万公斤、2000万公斤以上。

强化粮食生产科技装备支撑。紧紧围绕优质杂粮种植和特色农产品开发，加强与农业科研机构、农业院校、农技推广部门的合作，集中开展技术攻关，推广应用优质高产栽培技术，培育抗旱、耐贫瘠、适应性好、稳产性高的品种，推动科技引领农业高质量发展。实施“三新”技术推广应用工程，加大以新品种、新材料、新技术为主要内容的“三新”技术推广力度，提高全县粮食产量，改善农产品品质，增强市场竞争能力。加快推进农田智慧管理，引进农田监测系统，综合利用农田信息基站、无人机等设备，实现一站式对气象状况、作物生长、病虫害的全方位监测。健全完善农机补贴

政策，补齐农机作业基础设施建设短板，提升农机装备和机械化作业水平。依托农业机械服务中心，协调推动无人打药机等先进适用农机推广应用，“十四五”期间，新建农业信息技术应用示范工程 15000 亩，实现粮食生产机械化、自动化水平显著提升。

构建绿色农业生产体系。坚持质量兴农、绿色兴农战略，加快实现农业由增产导向转向提质导向，调整优化农业生产布局，推进绿色循环农业发展。大力发展节水农业，推广膜下滴灌等高效节水灌溉技术，加快灌区配套设施与节水改造建设，探索现代化灌区改造建设，不断提高农田灌溉水有效利用系数。强化农企对接推进配方肥进村入户到田，推广测土配方施肥技术、调整化肥使用结构、改进施肥方式，每年投资 100 万元，到“十四五”末，测土配方施肥覆盖率达到 95%以上。发展绿色观光农业，扩大农业大棚规模数量，“十四五”末，全县蔬菜、水果温室大棚达到 500 座。发展以桃子、葡萄为主的反季节水果产业，建设一批集观光、采摘、休闲为一体的水果基地，实现经济效益、生态效益共赢。实施高毒农药替代项目，推广使用低毒低残留农药，给予适当补贴。推进农林废弃物资源化利用，构建秸秆收、储、运、用体系，开展可降解地膜试点示范，在试点地区推进废旧农膜回收利用，加大对可降解地膜的补贴和推广。“十四五”期间，通过政府引导，逐步取代不可降解农膜的使用。推动

规模化标准化养殖业发展，引导规模化养殖场建设粪污收集、储运、处理利用设施，在有条件的地区探索建立分散养殖粪污的回收处理体系。

专栏 5：偏关县“十四五”时期农业重点项目

农业综合生产能力提升项目。实施全域“实施绿色农业，助推乡村振兴”项目。整沟治理新增耕地，建设高标准农田，开展土地承包及耕地流转杂粮、经济林、中药材种植；开展农业信息技术提升工程，建设生态养殖区动物养殖场、生态牧场、农产品加工仓储物流贸易产业园。

农业养殖项目。包括偏关县百万羽高标准规模化蛋鸡产业项目、肉用羊新品系选育屠宰深加工农牧循环经济项目、大象集团规模化养猪项目等。

特色农业项目。温室大棚反季节水果深加工项目。以海红果、沙果、桃子、葡萄种植为基础，扩大温室大棚种植规模，引进反季节水果包装加工项目，新建饮料产品加工等项目。

扶贫产业项目。偏关县沙棘特色食品加工项目。新建年加工 2 万吨的沙棘饮料产品及沙棘油等深加工项目等。

农业回收再利用项目。秸秆综合利用收储运体系建设项目。建设秸秆收储运站，购置配套设备。

第三节 深化农业农村改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，不断深化农业农村改革，充分激发农业农村发展新活力。

深化农村集体产权制度改革。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多种形式的股份合作，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。继续完善农村土地承包制

度，做好二轮土地承包到期后再延长 30 年政策衔接，促进各类要素向乡村流动。加强集体资产监管和运营，健全村级财务制度，提升财务人员业务素质，盘活用好村集体资产，促进集体资产保值增值。加大对集体经济的政策扶持，鼓励探索农村土地承包经营权、集体经营性建设用地使用权等抵押、担保贷款试点。加强人才支持和组织保障，开展集体经济组织带头人在适用技术、市场营销、电子商务等方面的培训，提高集体经济组织的整体素质和经营管理能力。

巩固完善农村基本经营制度。坚持保障土地承包经营权和搞活土地经营使用权并举，健全土地承包经营权确权登记制度，确保地块、面积、合同、权证“四到户、四相符”，为保持承包关系长久稳定打下坚实基础。建立健全土地流转促进机制，创设土地流转市场，创新土地流转方式，加快推动土地向种养大户、农民专业合作社等现代经营主体流转。坚持农村土地集体所有，推进承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，推动形成“集体所有、家庭承包、多元经营”的新型农业经营机制，进一步巩固和完善农村基本经营制度，加快实现农业现代化。“十四五”期间，完成土地承包 10000 亩，耕地流转 10000 亩。

实施新型经营主体培育工程。构建以农户家庭经营为基

础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系。加快培育发展家庭农场，健全家庭农场名录系统，加大示范家庭农场创建力度。深入开展农民合作社质量提升整县推进试点，发展壮大单体农民合作社、培育发展农民合作社联合社、提升县域指导扶持服务水平，促进农民合作社规范提升。推动农业社会化服务组织多元融合发展，鼓励各类服务组织加强合作，推动服务链条横向拓展、纵向延伸，促进各主体多元互动、功能互补、融合发展。到2025年，省市级农业产业化龙头企业达到2个，注册家庭农场180个以上，新发展农民专业合作社150个，到“十四五”末达到行政村全覆盖。

加快推进现代农业服务体系建设。加快农村信息化建设，整合各乡镇信息资源，建立“互联网+”智慧农业平台，实现农业数据库的联网信息服务。强化农技服务，完善新型职业农民协会，加强种植大户、加工企业、合作社的信息交流，发挥农业公益性服务功能。建立农村金融、财政支持服务体系，加大农村金融支持服务和财政支农力度，建立以工补农、促进农业发展的长效机制。建立健全农业的政策支持与服务体系，落实种粮直补、良种补贴、农资综合补贴、农机补贴等农业补贴政策。完善基层农技推广体系建设，充分发挥基层农技站和乡镇便民服务中心功能，提供技术咨询服务，提高农民种植本领。“十四五”期间，服务基层的农技

人员达到 150 名，实现每个行政村至少拥有 1 名农技员，每个乡镇建立两个科技示范园、10 个科技示范村、100 户科技示范户。

持续开展美丽乡村建设。着眼长远战略目标，大力发展乡村产业，着力完善基础设施，加强农村环境整治，完善乡村治理机制，强化乡风文明建设，高标准高效率打造一批美丽宜居示范村。实施以农村基础设施和公共服务为重点的完善提质工程，以移民搬迁、危房改造为重点的农民安居工程，以垃圾污水处理为重点的环境整治工程，以美丽乡村建设为重点的宜居示范工程。统筹抓好农村水、电、路、气、房、讯等基础设施建设，加快绿化美化亮化，改善提升整体风貌，集中整治“六乱”问题，抓源头、治根本，补短板、强弱项，改变“脏乱差”面貌，实现“常久美”。职能部门要主动搞好服务，全力配合，在技术、程序、资金上做好保障，形成齐心协力、齐抓共管的工作格局，打造一批有形象、有特色、出经验、可学习的示范村，为我县美丽乡村建设开好路、带好头。“十四五”期间，实现全县农民普遍住安全房、喝干净水、走平坦路，更多农户用上清洁能源，农村环境整洁，农民生产生活条件明显改善的目标。到 2025 年，农村全面小康实现程度达到 95% 以上，农民人均纯收入达到 13100 元，年均增长 7% 以上。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策总体稳定，健全防止返贫监测帮扶机制，持续发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业，强化易地搬迁后续扶持，兜住民生底线。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进经济社会发展和群众生活改善。

持续巩固产业扶贫成果。巩固提升“一县一策”沙棘主导产业项目，稳妥做好抚育锄草、补植补栽工作，推动沙棘规模化种植。积极对接现有沙棘生产企业，以山西益生源食品有限公司为依托，扩大延伸沙棘加工产业链条，研发生产以沙棘醋为代表的多种下游产品，做大做强沙棘主导产业，夯实脱贫致富根基。大力发展养殖产业，加强科学养殖和精细化管理，推进畜牧产品深加工，巩固扩大养殖成果，多措并举促进农民增收。优化提升光伏产业，持续完善“集中式共用”、“联合式同用”、“分布式户用”三种模式光伏产业项目，加强光伏工程的全方位监督、指导和跟进工作，确保已建成的光伏扶贫电站长期稳定运行。

健全防止返贫监测和帮扶机制。完善返贫预警和动态帮扶机制，加强对脱贫监测户和边缘户两类重点对象的摸底排查，持续跟进回头看、回头帮，防止返贫。树立高质量脱贫观念，增强扶贫政策的延续性，严格落实摘帽不摘责任、摘

帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，留出“减速带”，设置“缓冲区”。坚持把事前预防与事后帮扶相结合，开发式帮扶与保障性措施相结合，政府主导与社会参与相结合，外部帮扶与群众主体相结合，对预防和监测对象实施帮扶。加强小额信贷支持力度，发挥领域内创业致富带头人、龙头企业等的典型示范、引领带动作用，多措并举帮助其渡过生产或经营上的难关。用好综合保障，对没有劳动能力的监测对象，强化低保、医疗、特困人员救助等综合性保障，做到应保尽保。

建立解决相对贫困的长效机制。深化扶志扶智，激发相对贫困人口内生动力。打造偏关特色化益贫产业，培育适合普通农村劳动力就业的特色产业，开发就地就近就业岗位。持续加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，以“两不愁三保障”为标准，着力补齐基础设施、公共服务短板。根据相对贫困人口的实际需求，加强农民实用农业技术和定向职业技能培训，继续支持高素质农民科技培训，扎实推进“人人持证、技能社会”建设，增强农民转产转岗就业能力，加快培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民，形成与产业需求相适应、与农村发展相协调，具有较强示范带动作用的高素质农民队伍。“十四五”期间，每年培训高素质农民800人，让每个有条件的贫困农户都有一个劳动力接受一到两项专业技能培训。

第五章 推动文旅融合发展，打造黄河长城旅游新型发展县

以黄河、长城等特色旅游资源为依托，充分发挥文化和旅游叠加融合的溢出效应，激活旅游文化市场，推动文化和旅游各领域、多方位、全链条深度融合，实现资源共享、优势互补、协同并进，为文化建设和旅游发展提供新引擎、新动力。

第一节 构建全域旅游发展新格局

以“一中心、双廊道、三片区、大环线”为全域旅游总体框架，积极建设偏头关城市文化休闲中心，全力打造偏关长城泛户外运动廊道和偏关黄河亲水休闲廊道，规划布局老牛湾亲水休闲片区、偏关长城户外运动片区、迤西洞创意农牧片区，巩固完善大引擎大廊道多重环线。以长城文化引擎带动文化休闲，以黄河生态引擎拉动生态度假，打造四个核心驱动，带动片区发展。打造全域旅游环线，实现景点串联。开发优质资源，丰富产品组合，增加娱乐体验类项目，升级旅游体验，提升项目文化融合，凸显文化特色。结合县域交通大环线，构建全域旅游交通网络，实现快行慢游。结合景区，打造优质齐全的服务要素，构建完善的服务体系。强化、优化县域其他配套，提升整体旅游感受。以旅游产业为先导，带动农旅融合，提升旅游带动作用，推动旅游与食品加工、

林业、零售等各产业融合，打造创新业态，丰富全域产业拉动县域经济。

第二节 优化提振旅游要素和功能

加强旅游基础设施建设，着力提升公共服务水平，满足消费者多样化、个性化需求，推动更加开放、完善、便捷的基础设施配套和服务体系的形成。

加强旅游基础设施建设。围绕交通、住宿、餐饮等要素，全面提升旅游综合服务能力。巩固完善交通体系。高标准推进黄河1号和长城1号公路建设，实现旅游公路和高速路网联通，为晋北地区长城旅游发展提供基础设施支撑。加强景区航运交通建设，“十四五”期间，完成全长37.7公里的老牛湾—龙口段绿色航运建设工程，提升河段的水上安全监管和应急搜救能力。开展招商引资，发展通用航空和低空旅游，构建空中通勤网络，带动航空相关产业发展。全面发展住宿餐饮。构建偏关特色餐饮体系，突出黄河鱼虾、偏关杂粮、偏关羊肉等地方菜肴，塑造“有机、健康、养生”的美食形象，打造“偏关味道”、“舌尖上的偏关”系列美食旅游品牌。鼓励餐饮多元化发展，在传统美食和农家餐饮的基础上，增加主题餐饮、连锁快餐、酒店餐饮等多元餐饮类型，丰富偏关餐饮业态。“十四五”末，实现旅游餐饮收入翻两

番。统筹推进住宿设施建设，增加 20 家以上酒店、民宿、农家乐等各类住宿，根据旅游业发展需求合理布局，创新旅游住宿业态，满足各类消费群体需求。持续提升保障措施。加强旅游厕所、大型停车场建设。完善游客中心、购物点、旅游专业化导游队伍。加强风景道各节点通电、通水等设施建设，确保网络信号全覆盖。构建旅游景点标识体系，提高景点辨识度。充分满足“吃住行游购娱”六大要求，为游客提供优质高效服务。

积极推进智慧旅游升级。开展与互联网科技公司合作，加快建立“全域偏关”智慧旅游综合平台，完善旅游信息查询、自助导览导游、旅游产品订购功能。建立“全域偏关”官方旅游门户网站，搭建集信息发布、服务展示、交易支付、用户互动为一体的宣传营销平台。推进 WIFI 县城、景区、公共场所全覆盖，助力提升游客的旅游体验度。加强智慧旅游技术应用平台建设，完善官方微博、公众微信、12301 旅游服务热线等平台。“十四五”末，实现“一站式”服务全覆盖和景区数字化。

统筹跨地区全域旅游营销。以“聚焦市场，强化营销，打响特色旅游品牌”为指导思想，推进系列营销举措，打响“绝色偏关，户外天堂”总体品牌。依托偏关长城、黄河、古堡等自然人文资源，积极举办大型旅游活动，开展节事活动营销推广。推动传统媒体+新媒体组合营销，加大电视广

告、报刊杂志宣传投放力度，打造以微信、微博为代表的网络宣传营销平台，构建围绕“偏关旅游”主题的网络社交圈，扩大偏关旅游品牌知名度和影响力。开展线下广告标识体系建设，在繁河高速、荣乌高速、209国道沿线以及高铁站、客运站、火车站等交通集散地设置偏关全域旅游广告牌。积极拓展客源市场，打造针对忻州、呼和浩特、太原城市群的一日游、两日游短线旅游产品，针对京津冀、中原城市群的三日游、四日游中线旅游产品，针对全国范围内的一周游长线旅游产品。“十四五”末，构建完善的全域旅游营销体系。

专栏 6：偏关县“十四五”时期文化旅游重点项目

文化旅游产业示范区项目。依托“旅游+产业+消费”模式，大力推进老牛湾创建国家 5A 级旅游景区，全力打造黄河风情、长城边塞风情旅游增收带，释放乡村旅游辐射带动效应。

景点改造提升项目。老牛湾加快建设空中索道、大型冬季冰雪运动场和山地自行车赛场等项目；万家寨加快建设观光旅游桥、步行吊桥等项目。

特色小镇建设项目。老牛湾摄影特色小镇、偏关休闲旅游城、万家寨水利风景小镇、寺沟古渡、黄河峡谷观光旅游设施建设、实景演示场、长城营地等。

旅游风景带建设项目。包括黄河风情旅游带新建驿站 1 处，11 个停车场并观景平台，12 公里健身步道；长城边塞旅游带新建 2 处驿站（含 2 个房车营地），23 个停车场并观景平台。

文物遗址保护修缮项目。包括偏关县长城古堡保护项目、偏头关文物保护修缮项目和偏关县寺沟长城保护修缮工程等。

旅游产业园区建设项目。山西玺天旅游产业园区建设项目。规划建设商业街道、四星级酒店及部分住宅区，集吃、行、游、购、娱为一体的产业园区。

主题民宿建设项目。沿黄河 1 号、长城 1 号旅游沿线打造 10 个“黄河人家”，

5个“长城人家”主题民宿。

3A级旅游示范村建设项目。打造具有浓厚黄河文化、长城文化、红色文化、边塞文化等特色旅游示范村，推进红色旅游、红门口互市、柏林崙摄影写生基地建设。

第三节 推动文旅产业融合发展

以我县丰富的文化资源和旅游资源为依托，创新旅游业态，提高旅游产品质量，打造具有偏关特色的文旅品牌，全面推进文旅融合发展。

充分挖掘历史文化资源。以长城文化、西口文化、黄河文化、黄土文化、牵手文化为源动力，做强古长城、古堡、黄河等历史观光文化，打造古城、古道、古堡系列历史文化旅游产品。以偏关踢鼓子秧歌、偏关灯游会、偏关民歌以及走西口商贸文化等反映特定历史时期民间曲艺类非物质文化遗产为依托，大力开发文化演艺产业，扩大庙会知名度和影响力。通过虚拟现实技术和特定表现手法，加快文化与影视资源、演绎事业的深度融合，持续扩大本土文化影响力。

加强文物和非物质文化遗产保护。推动长城国家文化公园建设、加大国家级长城重要点段明长城小元峁段、明长城老牛湾段保护力度，全面落实保护责任，强化空间管控，加强日常监管与监测，着力缓解消除险情，提升展示阐释水平，

加大指导督促力度。落实“黄河一号”“长城一号”旅游公路周边古堡、长城等重要长城点段落保护以及开展市县两级文物古建资源的抢险性保护。提高非遗保护传承能力，加大对非物质文化遗产的保护力度，创新非遗传承保护新机制。加强非物质文化遗产保护队伍建设，提高传承人文化艺术素养、审美能力和创新能力。

精心打造特色旅游品牌。以“绝色偏关，户外天堂——长城黄河握手处”为品牌定位核心，依托长城边塞和黄河峡湾两大板块，充分发挥老牛湾、偏头关两大龙头的引领作用，培育滑石涧、乾坤湾、万家寨水利枢纽等全域旅游示范性项目，积极申报偏关国家长城、黄河文化公园建设项目，提振偏关旅游品牌整体形象。依托外部交通、内部循环、特色生态景观道路三种连接，突出全域服务链条设计，通过生态环线将偏关各个生态区连接形成环线，打造偏关全域旅游闭合线路品牌。依托内外长城资源，联动区域旅游发展，依托优良的生态环境基底，完善沿线自驾车房车配套设施，建设青年营地，通过定期组织系列泛户外活动和品牌赛事，逐步形成华北地区极具魅力的户外品牌。“十四五”期间，打造3个全省领先、全国知名特色旅游品牌。

加速文化旅游深度融合。依托黄河文化、走西口文化、河防长城文化等文化要素资源，打造集峡湾观光、休闲运动、民俗体验、乡村旅游等多功能于一体的黄河旅游走廊，为文

旅产业发展赋能。大力开发文旅产品，以老牛湾、乾坤湾、偏头关等核心旅游景点为基本内容，重点推出“偏关文创”系列产品，提升文旅产业市场效益。积极探索文旅融合发展的新业态、新产业、新模式，发展参与式、体验式等新型旅游业态，打造新的市场增长点，开发特色鲜明、类型多样、可满足不同群体需求的经典文化产品，促进文化和旅游全方位、深层次融合发展格局的形成。加快“黄河人家”、“长城人家”等民宿经营主体以及山西省乡村旅游示范村申报，持续推进老牛湾国家4A级旅游景区建设提升，融入山西大旅游线路组合，找准市场定位，确定着力重点，发挥本土优势，打造特色文旅品牌。“十四五”期间，重点打造旅游示范村3个，加快景区（景点）体制机制改革和景区标准化建设，努力申报2处国家4A级旅游景区。

打造省级生态文化旅游区。按照“一园八区”总构架，坚持改革创新、统筹布局、绿色集约、转型升级、深度融合发展原则，紧扣改革创新主题，坚持生态化、集群化、集约化、规范化发展理念，全面推动生态文旅园区建设，把生态文旅园区建设成为转型综改主战场，项目建设主阵地，经济发展主引擎。依托黄河古渡、长城古堡、偏头古关，整合西口民俗、杂粮餐饮和农牧渔资源，营造泛户外运动圣地，发展原乡生活佳地，打造文化休闲高地。以老牛湾为龙头，提升现有基础配套，整合黄河沿线资源，构筑老牛湾亲水休闲

聚集区，以此为核心发挥辐射带动作用，促进黄河沿线发展。构建“快旅慢游”绿道、“偏关长城”越野道路、“丫角山长城营地”配套服务三大体系，推进特色廊道和全域休闲绿道建设，串联城镇、景区、乡村，整合沿线食、住、行、游、购、娱等旅游要素。重点打造护宁寺滨水休闲小镇，实现从“古寺+长城”向“全方位亲水休闲运动旅游胜地”的突破升级。设立旅游专项发展资金，专款专用于配套设施建设、旅游品牌宣传、旅游民宿扶持等方面，支持有地方特色和市场前景、能带动相关产业发展、经济和社会效益显著的旅游业项目开发，全力支持偏关旅游做大做强。做好县城环山旅游公路旅游规划，完善道路标识等基础设施，高标准建设旅游公路观光带，提振偏关旅游品牌整体形象。

第六章 提升城镇发展能级，打造宜居宜业宜旅美丽幸福偏关

优化城镇空间布局，实施县城提质提标改造，提升城镇综合承载能力，统筹推进城镇有机更新和转型发展，建设城乡一体、区域联动的发展新格局，打造宜居宜业宜旅美丽幸福偏关。

第一节 优化城镇空间布局

按照推进形成主体功能区要求，加快转型发展，构建科学合理的区域总体布局框架。实施“一核多点”城镇化发展战略，构建以新关镇为核心，以万家寨镇、水泉镇和老营镇为重点镇的中心城区—重点镇—一般乡镇协调发展的三级城镇空间布局。提升中心城区综合服务能力，加强基础设施和公共服务设施建设，构建完善的综合交通网络体系，增强中心城区辐射能力和吸引力。扩大重点镇规模，强化辐射带动作用，发展资源加工等特色优势产业，提高产业人口吸纳能力，加大生态环境建设力度，提高资源承载力，加强城镇之间区域联系，促进各乡镇合理分工、功能互补、协同发展。到“十四五”末，初步形成生产空间高效、生活空间舒适、生态空间宜人、产业空间集约的主体功能区格局。

第二节 全面推进大县城建设

聚焦高质量城市建设，明确开发重心，统筹组织旧城改造和新区开发，强化亮点项目攻坚，推进精品工程建设，持续提高城市治理能力，着力打造高品质偏关新城。

推进国家卫生县城创建。以“为民创建，创建为民，以人为本，全民受惠”为指导思想，紧紧抓住创建国家卫生县城契机，推进县城经济发展和面貌形象提升。重点加强市政道路建设，维修改造市政 35 条小街和 3 座桥梁工程，提高县城交通通达度。优化改善城市面貌，治理修整沿主大街的残垣断壁，打造城市亮点。深入开展全县爱国卫生运动，推进讲文明、铸健康、守绿色、重环保创建工作，提升群众防病意识和健康素养，持续改善城乡环境卫生状况，形成全民参与健康治理的良好社会局面。积极利用政府网站等大众传媒平台，加大创建国家卫生县城宣传力度，提高市民的整体文明意识，营造同抓共建的社会氛围，提升县城整体形象，推动我县国家卫生县城创建工作再上新台阶。

持续推进旧城片区改造。按照统筹规划、政府主导、片区推进、全面覆盖的原则，合理对改造区进行单元划分，统筹布局重点功能区，将旧城改造与功能区建设结合起来，促进城市更新升级。以改善城镇人居环境为目标，继续实施建新路、修旧路、固塌方、提小区、绿通道、扩管网、增供暖

七大工程。积极开展城市垃圾分类和农村垃圾收运处置，开工建设建筑垃圾填埋场，展现城市新风貌。以老旧小区改造为重点，切实开展老旧小区改造，提升老旧小区基础设施建设水平，满足人民群众追求幸福生活的期盼。完成续建的县城南入口综合治理工程和龙华西街立面治理工程，新建文笔大街人行过街天桥，打造片区改造亮点工程。以打造偏关旅游品牌和彰显县城品质风貌为目标，精心选择广场、旧城中心、县城新区等关键节点，布局建设城市雕塑，塑造县城形象。

提升城市服务承载功能。以城镇建设规划为指导，按照适度超前、功能完善、配套协调、高效可靠的要求，加快推进基础设施建设，提升基础设施服务保障能力和城市综合承载能力，进一步拔高城市的功能和品位。聚焦城市窗口地段、重要街区，实施改造提升项目，进一步彰显城市特色。加快城市绿色功能区建设，提升生态优势，为旅游经济发展赋能。完善县城给排水设施，推进给水、污水、雨水、供热、综合管沟五大工程建设，加快玉华路排水改造，全力打造“海绵城市”。推动城市房地产业发展，建设公共租赁住房。加快推进交通建设，开展破旧房屋拆迁整治，拓宽小巷道路，发挥交通引领经济发展和支撑城市框架的作用。推进道路两侧绿化提升工程，提升交通道路美观度。坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，突破交通瓶颈，缓解交通压力，努

力构建道路顺畅、管理规范、文明有序的交通环境，使城市的交通服务功能更加强劲。

全面提高城市管理水平。以国家卫生县城创建为抓手，完善城市管理体制，落实城市管理责任，推动城市管理水平持续提高。强化政策宣传引导，组织人员开展与辖区单位、居民楼院和沿街门店的常态化沟通交流，贯彻落实“五城联创”和“门前三包”政策，形成创建合力，实现共创共建，提高群众的参与意识、配合意识、大局意识。加强执法队伍建设，组建城建监察大队，配套人员、执法工具和车辆，将市容环境卫生服务中心的市容和市场监督管理职能划归监察大队。扎实推进“雪亮工程”建设，实现重点领域、重点路段、重点节点的视频监控全覆盖，提高人民群众安全感。提高执法人员的服务意识，改进执法管理方式，试点推行信息化管理、电子化办案，提高执法管理效率。“十四五”期间，努力实现城区管理工作取得新突破，城市管理制度更加完善，现代化城市管理体制基本建立。

专栏 7：偏关县“十四五”时期城建基础设施重点项目

卫生县城创建工程。实施市容环境卫生整治、环卫设施更新改造、县中医院环境设施改造、县医疗集团旱厕改造、临街牌匾及城中（郊）村断壁残垣改造等。

海绵城市建设工程。实施县城排水系统优化改造，推进城市排水防涝设施建设和易涝点改造，实施雨污分流，科学布局建设雨水调蓄设施。推广海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场。

县城路网畅通工程。优化县城交通路网，分门别类整治老旧街巷道路，打通重要节点，提升交通效能。

县城风格塑造工程。包括城市雕塑及旅游宣传形象打造工程、县城道路两侧绿化提升工程和县城南入口综合治理工程及龙华西街立面改造工程等。

老旧小区改造工程。以优化县城空间布局和提升生活品质为目标，有方向、分阶段对县城内部坍塌、破旧城中村及棚户区开展拆迁改造。

公共安全雪亮工程。充分应用各种平台，在县城城区、各乡（镇）、村庄主要路口、街道等安装视频监控前端，整合前期建设的公共视频资源和社会视频资源，实现全县公共安全视频监控建设联网应用。

城区移民安置工程。完善给排水、供热及综合管沟等基础设施，确保居民基本生产生活需要得到有效保障。

数字政府建设工程。加快建设完善新楼机房及配电、基础网络、无线覆盖、监控、视频会议等系统工程，提升政务效率。

第三节 打造特色小镇和美丽乡村

以繁荣城镇经济、培育发展动能为目标，明确形象定位，确定品牌本体，锻造特色产品，积极打造一批塑形象、提品质、强功能的示范性村镇品牌。

打造一批特色小镇。以发展旅游服务和休闲产业为重点，依托乡镇独特的自然景观和人文景观，打造休闲小镇、体育小镇、艺术小镇等休闲聚集与居住聚集混合的特色小镇。精心布局特色小镇餐饮住宿，打造休闲聚集中心，发展以居住为核心的多业态，形成全方位消费体系。扩大延伸力度，积极发展养生、运动、娱乐等类型多样的休闲项目。创新小镇建设理念，以各类节庆日为载体，积极开展激光水秀、

篝火晚会等具有原创性、艺术性、创意性的活动。完善小镇休闲娱乐配套设施，发展演艺、洗浴、手工作坊等特色旅游节点，展现小镇的自然人文风情。

专栏 8：特色小镇重点培育工程

老牛湾原乡艺术生活小镇：在保护黄河峡谷地质遗迹、传统村落风貌和自然环境基础上，修复老牛湾古堡建筑，嵌入轻型业态，用地拓展至新村范围。开发以黄河峡谷、边关军堡为主题的旅游观光产品，拓展摄影绘画等文化艺术、水上冰上主题体育运动为功能的休闲新区。主推黄河峡谷观光游、黄河风情体验游、边关长城军堡文化游和老牛湾冬季冰雪游，打造偏关全域龙头项目。

万家寨水利风情小镇：以万家寨水利工程为依托，在符合现有水利工程和水源保护的前提下，适度增加旅游体验项目，以雄浑壮丽的水坝观光、惊险宏阔的泄洪奇观、玻璃吊桥、蹦极运动为主题特色，形象宣传以“黄河峡谷风情游、水利风景研学游”为主打，进一步完善升级万家寨水库的旅游功能。

护宁寺滨水休闲小镇：以护宁寺元代古刹、黄河峡谷等资源为核心，配套基础服务设施、修建临河绿道、长城步道、低空飞行基地、水路码头等项目，以黄河峡谷水上游、黄土高原农耕游、农特产品体验游为主打，集中打造黄河亲水休闲小镇。

红门口边贸风情小镇：以红门口水泉村为依托，明确边贸互市、旅游购物功能定位，打造蒙汉互市商业街，再现蒙汉互市的繁荣盛况，体现民族融合大发展的繁荣景象。

老营堡军事文化小镇：以老营堡为依托，在保护的前提下，拓展古堡外围区域，进行军事氛围的营造，构建集长城观光、休闲娱乐、文化体验、旅游消费功能于一体，极具特色的军旅小镇和偏关边塞文化旅游消费集聚区。

南堡子长城自驾小镇：以南堡子为依托，明确自驾补给、快消餐饮功能定位，建设生态停车场、充电桩、露天影院、补给站等基础设施，满足房车，充电、给水、排污等需求。同时为自驾车提供加油、洗车、餐饮、租赁等服务。

高标准建设中心镇。落实新型城镇化战略，深入实施城镇提升工程，高标准打造新关镇—窑头乡中心镇，引领带动全县城镇高质量发展。构建“县城—中心镇—特色镇”梯次衔接、功能配套、用地节约的组团式城镇体系，有效发挥联结城镇乡村、吸纳农村人口、承接城市功能外移的纽带作用，推动形成县城服务的配套卫星城镇，进一步提升中心镇的吸引力、凝聚力和综合实力，形成产业投资和融合发展集聚地，加快实现由镇向城转变，打造县域经济社会发展次中心。

第四节 促进城乡一体化发展

坚持城乡一体化发展战略，搭建城乡互动发展新平台，全面加快以城带乡步伐，筑牢农村经济基础，加快破解“三农”难题，促进实现城乡共同繁荣。

统筹推进城乡共建。加快推进城乡空间、基础设施、公共服务总体布局，建立健全城乡规划建设体系。加快中心城区建设，扶持重点镇发展，大力发展农村新社区。构建城乡一体的基础设施建设体系，加快农村基础设施与城镇联网对接，构建便捷畅通的城乡交通骨架网络和通讯网络，加快供气供暖、污水处理、垃圾集中处理等公共服务设施向农村延伸。构建城乡一体的管理体系，搞好“城中村”改造和新型社区建设，建立健全社区管理长效机制，推进城市管理职能

向农村延伸。

大力发展农村经济。积极支持乡村建设，推进农村特色优势产业集聚升级，引导以谷子、红薯等杂粮为代表的特色优势农产品向优势产区集聚。加快农业优势产业带建设步伐，推进特色优势产业标准化生产、科技保障、质量安全、农民素质提升、产业化经营、政策扶持六大支撑体系建设，实现特色优势产业区域化布局、专业化生产和规模化经营。实施“龙头企业升级工程”，确定重点扶持对象，加大政策倾斜力度。鼓励产业关联度大、经济实力强的龙头企业开展强强联合，提高企业带动能力和市场竞争力。加大农民合作组织引导和培育力度，出台金融、税收、用地等方面的优惠政策，支持合作组织围绕特色优势产业实行跨区域合作。强化农产品行业协会的作用，推行“企业+合作组织+农户”发展模式。

积极创建农村文明。以发展农村经济为中心，以建设社会主义新农村、文明村镇创建为抓手，以提高农民思想文化素质和农村社会文明程度为重点，丰富创建载体和内容，不断推动农村文化发展，推动农村文明创建。强化文化阵地建设，巩固农村文明建设新窗口，加强文化站、“三室一场”、农家书屋阵地网络建设。充分发挥阵地作用，组织开展唱歌、广场舞、看书、读报以及观看科技电教片等活动。实施“文化惠民”工程，培养文明新风尚，以传统优秀文化与现代文

化相结合、娱乐活动与文明养成相结合为着眼点，深入开展乡村百日广场文化活动。以县、乡、村三级农民运动会为抓手，开展群众性文化体育活动。以乡、村文化站为依托，开展群众喜闻乐见的文化活动，提高广大农民的道德意识及文明素质。

第七章 全面深化改革开放，激发转型发展新活力

坚定不移推进全面深化改革，破除深层次体制机制障碍，充分发挥制度优势，激发新发展活力，重塑高质量转型发展新动能，在蹚新路上迈出坚实步伐。

第一节 深化重点领域改革

坚持改革为要，全面承接好中央、省委全面深化改革重大决策部署，着力推进基础性、牵引性、战略性重大改革，推动更多改革挺进全市第一方阵。

持续激发民营经济活力。坚持“两个毫不动摇”，落实好减税降费、金融支持、权益保护等惠企政策，用好中小企业发展专项资金、科技创新资金、人才发展专项资金，持续激发民营企业发展活力。深入开展入企帮扶服务，帮助民营企业解决用地、用电、用水、融资、环评等难题，破除制约民营企业发展的种种障碍。实施民营企业企业家素质提升工程，拓宽企业家战略眼界，组织工匠型专业技能人才参加国内外的技能大赛和技能培训。持续深化干部入企服务，构建亲清新型政商关系，促进民营企业做大做强。

推进财政金融体制改革。坚决落实过紧日子要求，持续压减一般性支出，最大限度盘活存量资金，重点向产业转型、重大改革、巩固脱贫、社会民生等领域倾斜。加强产融对接，

强化金融服务实体经济，鼓励金融机构围绕产业项目融资需求制定专项融资方案、优化融资结构、加强金融服务。加快金融产品创新，通过发行债券、股权质押等业务，加大对“三农”、民生、城建等领域金融支持，推广政府与社会资本投资合作（PPP）模式。强化涉农金融机构监管，降低还贷风险，实现银、企、农三方共赢。严密防范金融风险，严厉打击非法金融活动，保障经济平稳健康发展。

第二节 全面提升开放水平

坚持开放驱动，深化内部联合、强化外部合作，积极融入国家、全省、全市开放合作战略，不断提高开放发展水平，构建高水平开放新格局。

主动融入省内外发展战略格局。紧跟省市发展战略方向，充分利用忻州城市群、太原城市群辐射带动作用，抢抓重大项目建设，积极引进高端装备和技术人才，全方位提升我县经济发展水平。找准区域发展定位，搭建地区合作新平台，依托我县位于晋蒙交界处地理优势，加强与内蒙古在清洁能源、畜牧养殖、文化旅游等方面的全方位合作，打造跨省合作示范工程。主动对接黄河流域生态保护和高质量发展战略，健全与沿黄省份协同合作机制，建立政府部门间的定期协商机制。开展与京津冀地区能源、生态、科技、产业、

基础设施、医疗教育等领域的共享合作，不断提高我县的发展质量水平。

构建开放型经济体系。以“一带一路”为依托，抢抓高质量对外开放机遇，主动融入包鄂榆城市圈，打造面向陕蒙的西部门户。构建清洁能源开放体系，积极参与“一带一路”国际能源合作，拓展发电规模，提升发展质量，加强清洁能源外送力度，拓展能源转型升级发展的新空间。积极推进清洁能源企业融入国际合作，推动能源和服务“走出去”。构建文化旅游开放体系，以偏关生态文化旅游园区为平台载体，全方位完善景区基础设施，打造窑洞民宿、梯田风光等具有偏关自然人文特色的旅游景点，全面建设高空航拍实训基地，推动多种旅游业态发展，全力申报省级生态文化旅游区。以科研考察、长城遗址保护为抓手，加强与国内外有关机构合作，深度挖掘历史文化，打造晋西北历史文化名县。加强与国内外旅游开发公司合作，提升文旅国际知名度，培育转型发展新动能。构建特色农业开放体系，实施外贸破零计划，依托特色农业、畜牧养殖等产业优势，做精做专传统工艺、小杂粮品牌，加大对外贸主体、跨境电商主体培育力度，培育一批具有出口潜力的企业，加快“走出去”步伐，促进外向型经济集聚发展。依托环渤海经济圈、中原城市群等各类开放合作平台，支持企业开展境外商标注册、专利申请、产品认证，培育一批自主出口品牌。

第三节 打造“六最”营商环境

坚持“三对”“六最”要求，以建设数字政府为牵引，以深化“放管服效”改革为重点，不断提升政务服务水平，持续推进营商环境提档升级，力争我县营商环境进入全市前列。

深化审批制度改革。深入推进相对集中行政许可权改革，加快审批事项流程再造，建立科学规范、系统高效的行政审批服务运行体系。全面梳理公布“四办”等事项清单，提高审批服务效能。继续推动事权下沉，审批服务系统入口向乡镇（街道）和村（社区）延伸，推进县乡村标准统一、体验一致、跨界协同、运转高效的跨层级、跨地域、跨部门、跨行业的全域通办，形成“就近办”服务体系。确保按序推进各项目标任务，及时发现、研究、解决网上办事过程中出现的具体问题，优化服务流程，主动运用平台，提高网上办事效率。

推进政务服务数字化改革。整合优化权力运行信息流，构建一体联动、一网通线上线下政务服务体系，实现政务服务网全覆盖，推动政务数据整合和共享。推进线上线下服务深度融合，推行智能服务进大厅。全面布设“政务服务一体机”和“智慧审批”，依托一体化在线政务服务平台的共享数据支撑，积极推出一批“无人审批”事项，让更多事项实现自助办理、

无人办理。推进“互联网+政务服务”功能创新，统筹整合“两微一端”政务服务功能。推动政务服务APP、微信公众号与“一部手机三晋通”APP全面对接，实现更多政务服务事项“手机办”。推行线上全覆盖、线下全联通、数据全汇聚、结果全公开的政务服务“好差评”体系，围绕政务服务全流程办事环节，综合运用积分制管理，实现行政服务事项“一事一评议”全覆盖，拓展“一事一回访”意见反馈渠道，规范“一事一监督”政务服务行为，强化“一事一考核”评议结果应用，倒逼各部门主动提供有温度、快速度、好态度的“好评”服务，提升企业和群众的满意度。

深化企业投资承诺制改革。持续推进“承诺制+标准地”改革，探索适合我县实际的推行方案，优化全县营商环境。要求企业依照准入条件和标准作出具有法律效力的书面承诺书，简化政府审批部门的审查环节和内容，办理行政许可。对环境影响评价、节能审查、生产建设项目、水土保持方案、取水许可、洪水影响评价、应建防空地下室民用建设工程报建、防雷装置设计、建筑工程施工许可证等承诺事项，县直部门要与市直部门对接，完善承诺书、统一规范文本和主体内容，涉及有负面清单的部门要出具负面清单。全面实现一般工业项目“全承诺、无审批、拿地即可开工”，做强“承诺偏关”品牌。持续打造“六最”营商环境，发挥文化旅游园区和招商服务在转型发展中的积极作用。

第八章 实施扩大内需战略，融入国内国际双循环

全力实施扩大内需战略，积极融入新发展格局，坚持把扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合，围绕满足市场需求，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的新发展格局。

第一节 加快综合交通体系建设

完善交通运输基础设施，提升交通运输管理水平，全力打造“便捷、通畅、安全、绿色”的县域城乡一体化综合交通运输体系，发挥交通先行带动作用。

加强交通基础设施建设。坚持“城乡统筹、以城带乡、城乡一体、客货并举、运邮结合”总体思路，完善交通运输基础设施网络，提高综合交通运输网络效率。实施干线公路升级改造，提升干线公路服务水平。加大乡镇通三级公路建设力度，推进农村公路提质改造，加快村道危桥改造工程和村道生命安全防护工程建设进度，推进自然村通硬化路项目建设，继续改建资源路、旅游路、产业路，改善农村交通安全出行条件，提高农村人口出行的舒适度和安全性。优化现有路网结构，提高公路通行能力，建设国道336线偏关县城过境公路改线工程，实现过境交通与城区内部交通分离，提高东西部资源物流的便利度，缓解城区交通压力。完善沿长

城、黄河旅游公路连接线，加快推进长城 1 号旅游公路二期项目（长城板块旅游公路主线偏关县境内老营至南场段）建设，打通全市旅游公路网络，提高景区通达性。

深化农村公路管养体制改革。以完善管养体制、强化资金保障、健全长效机制为重点，统筹协调农村公路与农村经济社会发展，为农业农村现代化建设提供更好保障。完善农村公路客运网络体系和农村物流网络体系，建立“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的农村公路发展长效机制，充分发挥乡镇人民政府、村委会和村民作用，完善村规民约，增强村民爱路护路主人翁意识。完善农村公路保护措施，努力预防、及时制止和查处违法超限运输及其他各类破坏、损坏农村公路设施等行为。开展路域环境整治，推动农村公路用地和建筑控制区的划定工作，实施“路田分家”“路宅分家”，打造“美丽农村路”，营造“畅安舒美”的农村交通环境，推进城乡交通运输一体化。

专栏 9：偏关县“十四五”时期交通基础设施重点项目

铁路重点项目。包括同煤集团煤炭铁路专用线项目、偏关博泰煤炭铁路专用线项目、偏关国新煤炭铁路专用线项目、乾瑞德偏关煤炭铁路专用线项目等。

公路重点项目。包括长城板块旅游公路主线（长城 1 号）偏关县境内老营至南场（偏关界）段工程和国道 336 偏关县城过境公路改线工程等。

航道重点项目。老牛湾—龙口航道建设项目。疏浚航道、航标配布、增加海事工作船、VHF 系统、CCTV 视频监控点、AIS 船舶自动识别系统、泊位等。

第二节 强化重大项目投资

贯彻“转型为纲、项目为王”战略决策部署，按照市委市政府“六大经济板块”新定位和“七个一批”项目建设要求，坚持把转型项目建设作为促进经济转型和高质量发展的关键抓手和重要支撑，持续扩大有效投资，推动全县经济高质量转型发展。

加大转型项目建设力度。坚持项目为王、龙头带动，大力发展清洁能源、绿色循环农业、文化旅游产业等重大转型项目，促进产业转型升级。加快转型项目建设步伐，全力推进签约项目落地，落地项目早开工，开工项目加快建设进度，在建项目早日竣工投产。强化项目谋划，提升项目储备，加大项目储备前期工作准备力度，储备一批具有引领作用的重大产业转型项目。强化要素保障，落实县级领导包联责任制。加强资金运作，借助政策、银行、民间资本力量，做好资金拼盘，积极主动服务企业，降低企业融资、物流、用电等成本，全力推进重点转型项目建设，确保项目“进得来、留得住、早投产、见实效”。

推动招商引资引技引智。转变招商理念，做大主导产业，延伸产业链条，推动招商引资由求数量向求质量、由招企业向招产业、由引资为主向引资引技引智并举转变。优先针对大项目、好项目配置优质资源。坚持项目准入标准，实行高

标准招商，提升引资质量。创新招商引资模式，采取“点对点”、“一对一”办法，拓宽招商引资渠道。开展“迎老乡、回故乡、建家乡”招商引资活动。加强招商能力建设，建立健全招商引资工作流程和机制，完善项目从洽谈到竣工投产全流程服务。持续优化营商环境，营造优质高效的服务环境，优化惠商政策，打造适合投资、发展、创业的发展环境。加强部门协调，实现项目在线并联审批，提高项目招商管理水平。

持续压实项目谋划责任。围绕国家大政方针、资金投向、行业规划和市场前景，坚持高质量发展和新发展理念，坚持供给侧结构性改革，坚持全县域、全要素、全产业链、全价值链、全供应链谋划，坚持顶层设计，加强项目谋划组织设计，成立项目谋划推进领导小组，设立项目谋划办公室，负责项目汇总、筛选入库、协调督导，强化项目谋划集中管理。完善项目谋划工作机制，明确各部门单位项目谋划责任，强化谋划任务分配下达，做到人人心中想项目，各个手中有项目。坚持开门纳谏、放开思路、借智借力、群策群力谋划项目，邀请相关机构和智库专家参与项目谋划。

第三节 打造区域消费中心

全面促进消费，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培

育新型消费，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展，打造区域消费中心。

推动消费产品和业态升级。加快传统消费提档升级，支持线下经营实体改造提升，推动商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等多功能、综合性新型消费载体建设。鼓励实体经济推广“直播带货”等新模式，促进电子商务与实体商业深度融合，推进消费业态升级。促进旅游休闲娱乐消费快速增长，形成规范发展的“旅游+”新格局，不断提升旅游新业态、新产品服务质量标准化水平。完善农产品流通体系，实施“互联网+”农产品出村进城工程，加强流通基础设施建设，拓宽销售渠道，丰富城乡市场供给。扩大电子商务进农村覆盖面，优化快递服务和互联网接入，提高农村电商发展水平，扩大农村消费。优化社区便民服务设施，新建和改造一批社区生活服务中心，改进社会服务，打造便民消费圈。

建设城乡融合消费网络。建立完善的城乡一体化消费市场，进一步缩小城乡居民消费差距和生活水平差距。提升供给强度和消费量级，加快城乡融合产销对接，建设特色农产品基地，打造知名农业品牌。坚持农产品上行与工业品下行，优化农产品区域市场布局，提升供给的规模、质量和水平。探索将超市网点下沉到重点乡镇市场，把名特优工业品直接送到农村，促进农民消费需求增长和升级。加强农村供应链

体系建设，适应农村消费水平和消费升级的需要。加强农村消费物流基础设施建设，压减中间环节和经营成本。优化城乡商业网点布局，提升县城商业网点密度，促进工业品顺畅下乡。

持续提升居民消费能力。完善工资制度和收入分配制度，健全工资合理增长机制，增加居民工资性、务工性、补贴性收入，丰富居民收入结构，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，调高最低工资标准，增加低收入群体收入。完善社会保障体系，落实居民养老、医疗等社会保险制度，改善公共教育、保障性住房等基本公共服务供给，提高民生保障层次和服务水平，形成明确、稳定的未来预期，减少居民消费的后顾之忧。强化就业优先政策，健全就业创业体制机制，加强劳动者技能素质培训，畅通就业创业政策和渠道，促进充分就业，扩大中等收入群体规模。

完善促进消费体制机制。优化消费环境，完善消费者维权机制，推进“安心消费”创建工作，健全消费者权益保护工作部门协作机制，建设快速解决消费纠纷的绿色通道，加强行政调解与司法调解机制建设，切实维护消费者合法权益。加强消费产品和服务标准体系建设，围绕旅游、循环经济等重大转型行业，构建具有偏关特色的产品和服务标准体系。加强消费产品和服务质量监管体系建设，加大服务消费质量监测，开展相关领域服务认证，加大消费市场质量联合

监督执法，推进餐饮、旅游等重点领域质量安全提升工程。完善消费金融服务，鼓励金融机构创新消费信贷产品和服务。健全守信激励和失信惩戒机制，进一步优化消费环境。加强消费宣传引导，强化消费形势研究，及时发布消费信息，有效引导消费预期。

第九章 践行“两山”理论，推进黄河流域偏关段生态保护和高质量发展

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，以林草生态保护和提升为重点，以森林覆盖率快速提升为导向，积极探索林草融合新路子，实现山上治本筑牢生态屏障、身边增绿改善人居环境的目标。

第一节 优化生态空间布局

依托黄河峡湾、长城古堡、黄土高原、西口民俗及特色农牧渔资源等沿长城、黄河独特的自然景观和人文环境，构建“一个公园、两大景区、两条通道、二十五个园林村”的林业生态建设新格局。

建设偏关林湖国家沙漠公园。依托“古关”人文资源和现代化市政建设，充分利用高低起伏、错落有致的地形地貌，辐射环周边，实施“增绿、增色、增景”生态建设，打造“布局合理、植物多样、总量适宜、结构稳定”的城郊型森林防护体系。

打造长城风土文化旅游景区。依托独特的自然景观和旅游资源，借助丰富的文物古迹和多民族丰富多彩的文化艺术，延伸拓展长城生态屏障体系，增加绿色多彩元素，体现沿线特色景观，打造具有区域特色的长城文化生态景观林带，形成完整的黄河长城生态旅游线。

建设黄河风情旅游区。贯彻黄河流域生态保护与修复的国家战略，提档升级两湾一山，加强黄河沿线到县城的全面高质量治理，联手河曲、保德干流两县，打造高质量、多色彩、景观化的黄河入晋口防护林体系绿色景观工程。

建设长城1号、2号绿化通道。巩固提高我县通道绿化建设成果，新建通道绿化工程，打造133公里的长城绿色通道，实现境内主要交通要道两侧林带绿化、美化、彩化、景观化，全面提升我县对外窗口的生态品位。

建设二十五个园林村。依托两大景区和两条通道，遵循自然规律和经济规律，运用园林绿化手法，构建点、线、面相结合的生态景观，营造层次分明的乔木、花灌、草地景观系统，结合我县乡土人情地貌，建设二十五个通道沿线园林村，打造集功能性、景观性、文化性于一体的生态园林，改善居民生活环境，树立偏关生态建设新形象，实现美丽中国的偏关生态梦。

第二节 扎实推进生态保护修复

坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草系统治理，坚持以生态保护修复为主，加快国土绿化进度，加强森林城市创建、森林乡村建设、森林质量提升，构建结构合理、功能齐全、持续高效的林业生态防护体系。

推进河流综合整治修复。坚持保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖综合治理，加快偏关河、县川河、杨家川河等重点流域的综合治理与生态修复，改善流域生态环境。坚持增绿增效并重、造林造景结合、绿化美化同行，实施小流域水土保持综合治理和水环境生态修复工程，实施河道沿岸生态林、农田林网的保护建设工程，强力推进小流域治理，提高林草覆盖率。加大流域防洪工程建设力度，推进重要河道治理和河口整治，提高防洪能力，有效控制水土流失，减少泥沙入河量。建设水土保持淤地坝建设工程、坡耕地水土流失综合治理工程、水土保持淤地坝除险加固工程、沟坝地治理工程等一批流域修复工程。加强三水统筹，持续改善流域生态环境质量，实现黄河沿线到县城的全面高质量治理。

推进绿色生态廊道建设。坚持增绿扩量、森林提质、生态修复，加强全域自然资源保护，建立完善以风景林、防护林为主体的城镇生态保护屏障，构建以河流、道路及沿岸沿路绿化带为主体的生态廊道和生物多样性保护网络。推进廊道沿线城镇村庄绿化美化，加强自然保护地保护与恢复，提升生态廊道整体生态服务功能及自我修复和可持续发展能力。坚持集中连片、精品打造、规模推进，拓展黄河、长城沿线、关河沿岸、灵河高速公路两侧，构建林业生态防护框架，形成高质量、多色彩、景观化的绿色生态廊道，树立黄河生态保护和修复示范典型。“十四五”期间，完成通道两

侧荒山造林 2 万亩。

加强山体破坏面生态修复。按照生态优先、绿色发展理念，稳步推进山体保护和修复工作，确保生态环境得到持续改善。坚持山体破坏面复垦与复绿相结合，科学采用多种修复方式，探索多元山体修复利用模式，建立健全长效修复与保护机制。坚持“强化管护、补缺补造、抚育提升”相结合，强化部门协调，完善工作机制，实施重大生态修复项目。坚持保护优先、统筹规划、封育结合、严格监管的原则，实行封育并禁止放养牛、羊等食草牲畜的管护措施，建立封山禁牧工作协调机制，实现信息共享、联防联控。改良本行政区域内的饲草、牲畜品种工作，推行舍饲圈养。“十四五”期间，修复未成林造林地 34.9 万亩，杨树、柠条退化林 65.48 万亩，长城旅游线退化林地 8 万亩，县境内黄河沿岸生态综合治理造林区草原生态 10 万亩，“三北”防护林退化林分区域内草原生态 10 万亩，山体生态修复取得实质性成效。

开展生态景观修复工程。依托我县自然景观资源和地形地貌特征，加快建设景观风貌区和城市绿地系统，构建具有典型山地特色的城市景观风貌。坚持林草植被规模化保育，不断改造低效林，调整林分树种组成，构建多树种多层次生态景观结构。坚持大面积增绿与小面积增景衔接，建设具有区域特色的长城文化生态景观林，实现山上治本与身边增绿同步发展，促进形成完整的黄河长城生态旅游线。完善城市

生态绿地系统，优化县城绿地结构，强化大型绿地建设，重点建设文笔塔—政府广场轴线型绿地和关河滨水条带型绿地，加强县城绿地景观建设，提高县城绿化覆盖率，建设生态型美丽大县城。

第三节 持续攻坚“三大战役”

坚持“防、控、治”三位一体，扎实推进水土保持、生态修复、环境整治，全力打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”。

持续打好蓝天保卫战。扎实开展能耗总量和强度“双控”工作，持续推进调产、控煤、治企、管车、抑尘等专项整治。加快产业结构调整，持续推进“散乱污”企业清零，加强工业炉窑和工业无组织排放治理，全面提升涉挥发性有机物排放工业治理水平。加快调整能源结构，加强散煤管控，开展“禁煤区”内散煤排查清理。加强车用油品质量监管，强化机动车环保排放监管。推进“铁腕治污”和大气污染防治专项整治行动，建立源头管控机制，加强秋冬季错峰生产和重污染天气应对，加大联合执法力度，确保大气污染防治各项措施落到实处。推进城中村和棚户区集中供热工程，确保环境空气质量持续好转。提高公路、县城道路机械化清扫率，增加城乡绿化覆盖率，开展工地、渣土运输、道路扬尘大整

治，提高污染治理成效。

持续打好碧水保卫战。坚持“五水共治”，坚决打击非法排污行为，确保关河口省考断面水质稳定达标。严格落实“河长制”，坚持常态化巡河、长效化整治，坚决杜绝侵占河道、违法采砂、污水乱排等行为，守护水资源，保护水生态。建立完善水污染防治协调机制，明确各单位工作任务，确保断面水质稳定达标。完善现有污水收集管网，重点推进城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集管网建设，切实加强水环境管理。加强饮用水源地监管整治，开展饮用水水源保护区“划界、立标、整治”工作，强化饮用水水源定期检测评估，加强饮用水水源保护区违法违规问题常态化排查整治。建立水质异常预警机制，强化流域联防联控，严厉打击无证排污、超标排放、偷排偷倒违法行为。加快推进农村污水治理，坚持集中治理与分散治理相结合，通过城带村、镇带村、村连村等方式，加快沿河村庄直排水治理，确保农村生活污水乱排放得到有效管控，“十四五”期间，建设 10 个污水处理厂。

持续打好净土保卫战。实施土壤污染防治行动计划，大力推进绿色矿山创建，持续开展“黑料场”整治专项行动，推动重点行业企业用地土壤污染调查。建立污染场地土壤档案和信息管理系统，完善土壤环境质量数据库，推进农用地分类管理，开展建设用地准入管理、评估和治理修复。抓好

京津风沙源治理、“三北”防护林工程、吕梁山生态脆弱区修复等林业生态工程建设。指导农民科学施用化肥、农药、农膜，深化绿色农产品、有机食品的认证推广工作，严格控制农业面源污染和土壤污染。加强农用地和建设用地土壤污染监管，加强重点地区涉重金属与持久性有机物行业排查整治，完善废旧地膜和包装废弃物等回收处理制度。加强重污染企业及周边地区土壤污染风险管理，限期治理重点工业污染源。

第四节 提升资源综合利用水平

落实节能优先方针，全面提升城乡优质用煤水平，从根本上抑制不合理消费，大幅提升能源利用效率，同步推进产业结构和能源消费结构调整。

提升固废综合利用水平。加强固废总量控制，严格控制增量，逐年削减存量。严格执行环境影响评价审批制度，强化固体废物环境准入管理，推进企业清洁生产审核。建立联合执法机制，有效遏制固体废物污染环境行为，提高大宗固废综合利用水平。加快培育固废资源综合利用产业，谋划一批以煤矸石综合利用、粉煤灰新型建材、冶炼渣环保水泥和脱硫石膏新型面板等固废综合利用项目，强力推进黑色资源绿色发展，推动废弃物处理方式由无害化处理为主向资源化

利用为主转变。坚持科技创新，大力推广煤矸石、粉煤灰回填煤矿采空区技术，整治和治理采煤沉陷区。“十四五”末，工业固体废物综合利用率达到 90%以上。

加快实施生活垃圾分类。加强生活垃圾分类配套体系建设，建立与分类品种相配套的收运体系和与再生资源利用相协调的回收体系，完善与垃圾分类相衔接的终端处理设施，探索建立垃圾协同处置利用基地。鼓励社会资本参与生活垃圾分类收集、运输和处理，支持企业免费投放生活垃圾分类收集设施，合理规划建设生活垃圾填埋场，推进厨余垃圾处理设施建设。落实生活垃圾强制分类制度，出台地方配套政策，明确生活垃圾分类要求，完善生活垃圾分类及站点建设相关标准。发布生活垃圾分类指导目录，引导居民自觉进行垃圾分类投放。

倡导绿色低碳生活方式。实施可持续发展战略，坚持节约资源和保护环境基本国策，践行绿色发展新理念，倡导绿色低碳生活方式。加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，提升居民生态环境素养，营造“崇尚节约、厉行节约”的良好社会节能氛围，构建生活方式绿色化全民行动体系。推进以节水节电为核心的绿色家庭、绿色社区建设，推广绿色标志家电产品，积极倡导绿色消费理念和绿色消费习惯，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的绿色消费模式。开展绿色低碳出行行动，大力发展公共交通系统，推广应用

节能环保型和清洁能源机动车，鼓励绿色出行，推动公众主动减少机动车使用，提高公共交通出行比例。落实生活方式绿色化政策法规体系，完善配套措施，建立有序推进生活方式绿色化的工作机制，有效推动生活方式绿色化工作的开展与落实。

第五节 建立健全生态文明制度体系

坚持节约资源和保护环境基本国策，把生态文明建设贯穿于经济社会发展各方面和全过程，建立健全生态文明制度体系，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

健全生态环境保护体系。构建政府监管、企业治理、公众监督三大责任主体的环境保护制度框架，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。严格落实政府监管责任，完善环境执法监督网络，建立联合执法监督机制，坚决制止和惩处破坏生态环境行为。严格落实企业环境保护主体责任，完善规范企业环境行为的法规和标准。建立企业环境损害赔偿制度，加大对实施环境侵权行为的企业追责力度，提高环境违法成本，有效防止企业环境成本外部化。完善环境保护税费机制和价值补偿机制。健全完善环境标准体系，全面加强监测、监管、宣教、信息、应急等生态环境保护能力标准化建设。完善环境信息公开制度，

规范环境信息公开方式方法，完善环境信息公开监督和保障机制。建立环境违法行为的公众监督制度，拓宽公众监督渠道，建立环境督查和评估公众参与机制，完善环境信访制度，充分调动公众参与环境保护的积极性。

建立资源高效利用制度。完善自然资源产权体系，健全自然资源产权制度，加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化。落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度。健全资源节约集约循环利用政策体系，促进自然资源集约开发利用。加快推行源头减量、清洁生产、资源循环、末端治理的生产方式，推动形成资源节约、环境友好、生态安全的工业、农业、服务业体系。完善绿色产业发展支持政策，完善市场化机制及配套政策，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推进能源革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。健全自然资源监管体制。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。

完善环境保护责任体系。强化环境保护职责，完善部门联动责任机制，形成齐抓共管的大环保工作格局。构建党委政府领导、部门依法监管、企业全面负责的环境保护责任体系，推动全县生态环境持续改善。建立综合整治与生态修复

工作领导小组，加强组织领导，统筹推进整治与修复各项工作，保障各项任务实施落实。落实领导干部生态文明建设责任制，严格实行“党政同责、一岗双责”。构建环境保护制度体系，建立环境保护责任落实制度、工作联席会议制度、综合督查制度、工作目标责任制度、责任追究制度。推动建立常态化跨部门协调机制。建立生态文明建设目标责任制，完善目标考核制度，加强生态绩效考核评价。加强企业履行主体责任机制建设。完善人大监督机制。

专栏 10：偏关县“十四五”时期生态环境重点项目

流域综合治理工程。加快推进偏关河道综合整治，开展整沟治理和淤地坝建设，高标准建设马家山水库，大力抓好水土流失治理工程。

风沙源综合治理工程。持续加强京津风沙源治理、吕梁山生态脆弱区及黄土高原治理工程和“三北”防护林工程，重点加强林湖国家沙漠公园项目建设。

建筑垃圾处理工程。建设管理区、建筑垃圾资源化回收利用场、建筑垃圾填埋区、堆填区，增加建筑垃圾资源回收利用生产加工设备。

饮水及污水处理项目。加快推进农村饮水安全工程和老牛湾生活污水处理项目，建设污水收集管网，开展路面硬化装修，建设管理房。

公路干线绿化工程。开展以长城 1 号和黄河 1 号为主的旅游公路主干线通道绿化工程，在石质山区种植耐寒、耐旱树种樟子松，其它地段栽植新疆杨。

长城黄河生态保护修复工程。积极建设生态防护林，重点开展黄河流经偏关境内偏关侧植被恢复，打造旅游景点。

第十章 坚持民生为本，创造普惠均衡高品质生活

以增进人民福祉为出发点和落脚点，加强社会资源整合，深化社会体制改革，构建城乡一体、优质均衡的社会公共服务体系，不断增进人民福祉，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全县人民。

第一节 实施技能富民战略

把“稳就业”摆在突出位置，实施就业优先战略和更加积极的就业政策，有效应对失业风险，保持就业局势稳定。

统筹做好重点群体就业。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，实施离校未就业毕业生就业计划和大学生创业引领计划，促进大学生就业创业。建立健全城乡劳动者平等就业制度，开发农村劳动力资源，积极开发适合农民工的就业岗位，大力发展家庭服务业和中小微企业，合理引导农民就地就近就业，促进农村富余劳动力转移就业。积极实施创业带动就业策略，支持农民工和外出务工人员返乡创业。积极帮助困难群体就业，实施“一对一”就业帮扶计划，完善零就业家庭就业援助制度，多渠道开发公益性岗位，形成及时有效帮助就业困难人员和零就业家庭就业的长效机制。注重做好妇女、退役士兵、残疾人等群体就业工作。健全就业救助制度，落实对就业困难人员的兜底帮扶责任。

支持灵活就业和新业态创业就业。落实就业优先战略和积极的就业政策，出台减负、稳岗、扩就业的支持性政策措施，织密就业保障网，拓展就业新空间。拓宽灵活就业发展渠道，鼓励创办个体经营实体，提高非全日制就业机会，增加商业资源供给。大力发展微经济，鼓励“副业创新”，引导“宅经济”合理发展，着力激发各类主体的创新动力和创造活力，打造兼职就业、副业创业等多种形式蓬勃发展格局。积极推广电商、微商、代购、视频主播、网络营销等新业态，全力支持企业吸纳就业。全面开展“大众创业、万众创新”活动，有效激发劳动者的创业活力，推进创业带动就业。加强创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台建设，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。

构建完善的就业创业服务体系。积极落实劳动合同制度，抓好劳动合同签订工作，构建和谐稳定劳动关系。加强乡镇劳动保障所建设，完善就业服务功能，为返乡创业提供便利。全面落实小额担保贷款、财政贴息、税费减免、场地安排、创业就业补贴等创业扶持政策，营造良好的创业环境和氛围。建立面向人人的创业服务平台，组建创业服务团队和创业导师队伍，为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导、信贷融资、跟踪扶持等“一站式”创业服务。积极开展创业培训，完善创业培训课程，提高创业培训质量。加强

街道（乡、镇）、社区劳动保障工作平台建设，充分发挥其在促进下岗失业人员再就业、就业困难群体援助和退休人员社会化管理服务方面的作用。

第二节 办好人民满意教育

秉持“教育兴县”战略，坚持教育优先发展、均衡发展，优化教育结构，全面提升教育质量，努力促进公平教育。深化教育领域综合改革，坚持立德树人根本任务，推动教育事业快速发展。

统筹推进城乡教育一体化发展。牢固树立“以人为本”教育理念，深刻把握立德树人本质内涵，着力发展素质教育，全面促进教育公平。实施学校布局结构调整，统筹城乡教育发展，整合优化全县教育资源，消除城区学校大班额现象，建立城乡一体化的义务教育发展机制。统筹推进城乡学校建设改造，加快偏关二中综合教学楼、运动场、大门围墙项目建设工程，推进第二小学边坡治理工程，完成新关寄宿制学校、移民新村学校、老营中学建设，设立岳家村小学、天峰坪小学、尚峪小学、大石洼小学四个教学点，在陈家营联校建立一所特殊教育学校。加强专业教师队伍建设，合理配置城乡教师资源，设立窑头中学教师培训中心，努力培养一批优秀骨干教师。实现县域内城乡义务教育学校建设标准统

一、教师编制标准统一、生均公用经费基准定额统一、基本装备配置标准统一和“两免一补”政策城乡全覆盖。

全面推进各级各类教育协调发展。加快发展学前教育，积极改善幼儿园办园条件，加快扩充学前教育资源，全面提升学前教育公共服务供给能力。新建改建一批标准化公办幼儿园，加强幼儿教师队伍建设，严格落实幼儿教师准入制度，确保幼儿教师学历合格率和专业合格率均达到100%。实施“示范幼儿园”创建工程，满足群众对优质教育的需求，到2025年全县有1至2所幼儿园达到省级示范标准。均衡发展义务教育，加强义务教育基础能力建设，扩大优质教育资源，保障义务教育投入，实现从“有学上”到“上好学”的转变，提高义务教育质量和水平。统筹推进城乡义务教育一体化，坚持小学划片招生和初中就近免试入学制度，确保每个适龄儿童少年按时入学并完成学业。落实农民工随迁子女在流入地接受教育的政策，建立健全留守儿童关爱服务体系。加快普及高中教育，以“构建优质示范学校，打造教育人才高地”为目标，深入推进课程改革和考试招生改革，制定新高考改革应对方案，促进教育资源重组、教育质量评价，全面提升普通高中教育质量。树立“科研兴校、质量立校”思想，注重基础知识和基本能力培养，开展研究性学习和实验实践活动，提高学生科学思维能力，全面发展学生综合素质，促进学生成人成才。大力发展职业教育，完善专业教师到企业实

践制度，积极探索职业院校与企业联合招生、联合培养的现代学徒制度。深化职业教育改革，加强职业教育内涵发展，打造职业教育品牌，提升全县职业教育知名度和办学吸引力。提高职业教育基础能力建设，建成一定数量的示范性、综合性、开放式实训基地，建设一批特色专业。严格落实中职学生免学费政策。有序发展民办教育，鼓励社会力量捐资、出资办学，以独立举办、共同举办等多种形式兴办教育，支持民办学校创新体制机制和育人模式，促进民办学校加强内涵建设，创建高质量有特色的学校。落实民办学校法人财产权，建立法人治理机构，保障校长行使职权。强化对民办学校的督导评估，督促民办学校依法规范办学，推动民办教育健康持续发展。

构建全民终身学习体系。坚持“优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量”的工作方针，扩大社区教育资源供给，加快发展城乡社区教育，推动各类学习型组织建设。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，注重家庭教育的基础性作用。搭建全民终身学习平台，推动各类学习网站互通兼容，丰富学习资源品种，有效扩大适需对路资源供给。加快标准化学校建设，构建服务经济社会能力较强的中等职业教育体系。创建自主学习组织和志愿服务组织，建立困难群体特殊群体帮教助学制度，建立学习成果激励推广制度。营造终身学习文化氛围，加强终身学习思想普及宣传。

到 2025 年，基本实现更高水平的普及教育，形成惠及全民的公平教育，提供更加丰富的优质教育，构建完备的终身教育体系。

加快智慧教育建设。以“三全两高一创”为目标，深入开展教育信息化 2.0 行动，推动智慧校园建设，完善信息化教学配套设施，全面提升教育信息化基础支撑能力，努力营造良好的信息化教学环境，形成教学、教研、管理、校园文化生活于一体的信息化服务体系。强化教师信息技术应用能力培训、考核、晋级，深入推进以“一师一优课”建设，提升教师信息化教育教学能力，不断深化教学理念、教学模式和教学内容改革。建立完善的大数据分析库，提升学生的信息素养、创新意识和创新能力，养成数字化学习习惯，促进学生全面发展。

推进教育领域综合改革。深化基础教育改革，推动优质教育资源均衡分配，努力实现教育公平。开展教师减负清单制度改革，着力构建减轻中小学教师负担的长效机制。健全教育督导监督体系，坚持督政与督学并重、监督与指导并举，推进教育治理体系和治理能力现代化建设进程。坚持教育优先发展，健全多渠道筹集教育经费机制，大幅度增加教育投入，为教育事业提供强有力的经费保障。健全各级各类学生资助体系，保障家庭经济困难学生完成学业。加强教育系统党风廉政建设，完善教育系统预防和惩治腐败体系。推

进依法治校，探索建立“依法办学、自主管理、民主监督、社会参与”的现代学校制度。

第三节 提升全民健康水平

坚持关注生命全周期、健康全过程，完善国民健康政策，强化提高人民健康水平的制度保障，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务。

深化医疗体制改革。推进医药分开，实行医疗、医保、医药联动，完善覆盖城乡的基本医疗卫生制度。巩固完善基本药物制度，不断提高医疗保障和服务水平。加快公立医院改革，建立统一高效的政府办医体制。破除“以药补医”机制，取消公立医院药品加成政策，建立科学合理的补偿机制。加强县医疗集团“六统一”管理，深化内部改革，不断提升医治能力和公共服务能力。加快医药卫生信息化建设，提升信息化水平。健全待遇保障机制，落实居民医保待遇保障政策，确保基本医保待遇保障到位。加强城乡居民基本医疗保险基金监管，建立全覆盖式医保基金监督检查制度，每年组织开展两次医保基金监督检查。分类推进医保违法违规行为专项治理，建立健全行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，推进规范执法。

健全公共卫生体系。以制度建设为根本，持续强化制度

保障，建立健全疾病预防控制体系，全面提升防控和救治能力，切实为维护人民健康提供有力保障。完善基本医疗保险制度，加快城乡一体化医保体系的建设，推动保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效，促进全民医保体系持续健康发展。构建科学合理的分级诊疗制度，优化医疗卫生资源配置，明确不同层级、类别公立医院的功能定位，实行分级分类管理，提高公共医疗卫生资源利用效率。加快偏关县医疗集团急救救治设备和基础设施维修改造项目、医疗卫生应急服务管理体系建设项目的建设运营。倡导健康生活方式，完善县、乡、村三级疾病预防控制体系，全面提高以应急处置、疾病监测、慢病防控等为核心的疾病预防控制能力，进一步提高城乡居民健康水平。加快发展健康服务业，鼓励社会力量办医，形成多元办医格局。

推进优质资源下沉。加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设，促进基层医疗服务能力有效提升。完善县级医疗卫生机构及妇幼保健院基础设施建设，重点改善乡镇卫生院和村卫生室设施条件。推进对口帮扶工作，完善城乡医院对口支援政策措施，依托医疗联合体建设，做好重点帮扶、精准帮扶工作。着力完善医疗体系，加快推进分级诊疗，强化村级网底建设，探索家庭医生签约服务，保障建卡贫困患者优先享受家庭医生签约服务。建立乡村医生逐年招聘制度，采用多种形式，加大对乡村医生培训力度。

增强卫生应急能力。树立防范化解重大风险的底线思维，建立健全突发公共卫生事件应急体系，制订和完善各类重大公共卫生事件应急预案，提高现场快速处置能力。推进卫生应急平台建设，完善医疗急救网络体系，逐步完善卫生应急体系与能力建设。加强突发公共卫生事件监测预警与风险评估，建立重大传染病联防联控工作机制。强化应急队伍建设，定期组织开展突发公共卫生事件应急培训和演练，有效提高突发公共卫生事件防控早期的应急处置能力和水平。提高卫生应急管理专业化水平，建立公共卫生应急专家委员会，为处置突发公共卫生事件提供技术咨询。重点加强对幼托机构、学校医疗卫生处、社区卫生服务机构的技术指导，常态化重点传染病督查工作。

广泛开展全民健身。加强宣传教育，倡导健康生活方式与“终身体育”理念。加大全民健身事业财政投入，有计划增加健身设施，满足居民日常健身和开展健身活动需要。依托县城广场、公园等公共场所，广泛开展群众性体育活动。增加农村健身场地，广泛开展农民健身活动，培养群众健身意识，养成健身习惯。加快建设健身步道、骑行绿道，推动公共体育设施向社会免费或低收费开放，推进全民健身大众化、生活化、科学化，实现全民健身与全民健康深度融合。拓宽社会资源进入全民健身事业的途径，多渠道增加全民健身投入，引导全体人民自觉健身、便利健身、科学健身、文

明健身，开创健身事业发展新局面。“十四五”时期，实施偏关县全民健身中心项目，项目总投资预计 2200 万元。

第四节 完善公共文化服务体系

持续推进“文化惠民工程”，优化文化资源配置，加强文化资源传承保护与开发，强化文化品牌建设，形成惠及全民的公共文化服务体系。

弘扬社会主义核心价值观。加强社会主义核心价值观体系建设，使之成为全体人民的共同价值追求。加强社会主义核心价值观宣传，营造浓厚的学习氛围。实施公民道德建设工程，全面提高公民道德素质，以“身边好人”“美德少年”“偏关楷模”等道德模范选树为载体，挖掘和宣传社会主义核心价值观先进典型，开展多种渠道宣传，培育全社会良好道德风尚。开展社会主义核心价值观主题活动，加强青少年核心价值观教育。培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，从根子上铲除陈风陋习，焕发乡村文明新气象。

优化城乡文化资源配置。完善农村文化基础设施网络，增加农村公共文化服务总量供给，缩小城乡公共文化服务差距，推进城乡公共文化服务体系一体化建设。加强县、乡、村三级文化人才队伍建设，配齐配强县文化馆、图书馆、博物馆等基础设施建设。加强文化市场综合行政执法队伍建

设，提高综合执法监管能力，建立健全综合行政执法监管机制，强化与乡镇综合文化站专业人员的协同联动。强化村级文化管理员的业务培训和指导，完善文化服务志愿者队伍和群众文化辅导员队伍，提升传播优秀文化水平。发挥各类社会组织和艺术团体作用，下乡开展文化交流活动，丰富农村文化内涵。设立文学艺术发展基金，培养文艺人才，遴选具有较高专业水平、品德优秀、综合素质全面的青年文化艺术人才，打造专业高素质人才队伍。

提升公共文化服务水平。抓好县、乡、村三级新时代文明实践中心建设，探索县级融媒体中心建设，切实发挥其在新时代媒体融合中的基础性作用。大力发展文学艺术、新闻出版、广播影视等事业，推进传统媒体与新兴媒体融合发展。深入挖掘“优秀传统文化、红色文化、历史文化等文化作品，扶持优秀文化产品创作生产，讲好偏关故事，提升文化传播影响力。加强文化管理员、文化文艺表演队相关业务技能的培训，提升基层文化队伍的综合业务水平。加强基层群众自发组织的群众性文化活动的组织指导。建立优秀传统文化传承体系，鼓励民间投资保护传承文化遗产。

深入推进文化惠民工程。加大文化惠民力度，公共文化服务设施全部向社会免费开放，确保人民群众平等享有基本公共文化服务。依托文化馆、图书馆、晋华民间艺术团、九

州影视传媒等文化艺术团体，开展“送书、送戏、送电影、送服务”下乡活动，构建服务群众、教育群众的文化惠民平台。继续扩大文化惠民工程覆盖面，完善软硬件设施设备，提升文化惠民水平，确保广大群众能更好地参与文化、享受文化。

第五节 织密社会保障安全网

按照广覆盖、保基本、多层次、可持续的要求，坚持兜底线、织密网、建机制，加快推进覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

推进社保扩面提质。以维护改革发展稳定为宗旨，以人民群众满意为目标，努力扩大社会保险覆盖面，扎实抓好社会保险扩面征缴工作。巩固完善城镇居民大病保险制度，加强与基本医保、医疗救助制度的紧密衔接，有效防止发生家庭灾难性医疗支出。加强劳动保障监察执法，切实维护劳动者权益。强化社会保险政策宣传力度，开展政策解读和医保费征缴宣传，提升社保政策知晓率，确保我县符合参保条件的居民应保尽保。优化社保经办数字化环境，强化数据安全管理工作，推动数据安全与协同共享可控发展，构建职能高效与安全可靠的社保数据管理体系。

提高社会救助水平。建立健全以基本生活救助为基础、

专项救助为支撑、急难救助为辅助、社会力量参与为补充的梯度救助体系。完善最低生活保障、特困人员供养、残疾人救助等基本民生兜底保障机制。建立低保标准与人均消费支出挂钩的动态调整机制。加强特困人员供养服务机构建设力度，“十四五”期间，新建两所中心乡镇敬老院，进一步规范分散供养特困人员的照料服务。畅通社会救助申请受理渠道，建立跨部门、多层次的救助申请家庭经济状况核对机制，适时调整城乡低保标准。加快发展慈善事业，积极引导社会力量参与社会救助。

强化养老保障能力。坚持养老服务发展与经济社会发展水平相适应，按照政府主导、政策支持、社会参与、市场运作的原则，建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养相结合的养老服务体系，逐步满足老年人多层次、多样化的养老服务需求。统筹推进职工养老保险与城乡居民养老保险相互衔接，实现养老保险城乡统筹发展，探索构建多层次的养老保障体系。加强养老服务基础设施建设，实现有供养需求的特困供养人员全部集中供养，提升供养服务机构托底保障能力，“十四五”期间，新建一所托底性养老机构。全面落实老年人各项优待政策。加强养老服务从业人员队伍建设，采取多种方式对养老服务从业人员进行专业技能培训。推动养老机构社工岗位开发，鼓励社会力量兴办养老服务机构，促进养老服务业多元化发展。

完善住房保障体系。强化政府在住房保障中的主导作用，采取政府保障与市场供应相结合的方式，利用市场手段提高保障资源配置效率，促进住房保障与市场资源配置衔接，着力提高保障实效。加大保障性住房建设力度，逐步扩大住房保障覆盖范围，动态调整保障标准，确保住房困难群体住有所居。实施以农村基础设施和公共服务为重点的完善提质工程，以移民搬迁、危房改造为重点的农民安居工程，实现全县农民普遍住安全房。优化公积金管理制度。通过扩大使用范围，降低利率、简化手续、加强监管等措施进一步优化公积金管理制度，确保其健康快速发展，发挥更大的住房金融作用。

促进人口均衡发展。加强生育政策与相关经济社会政策配套衔接，实现适度生育水平。加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托儿机构。健全养老市场机制，完善养老服务体系，提高面向老年人的基本公共服务供给能力。健全家庭服务体系，建立完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等家庭发展政策体系，提高家庭发展能力。

专栏 11：偏关县“十四五”时期社会民生重点项目

偏关县社会保障项目。包括残疾人托养及综合服务设施项目、老年人托养中心项目和流浪乞讨救助站建设项目等

偏关县全民健身中心项目。积极筹备规划建设用地，加快推进土建、安装、装饰及配套基础设施工程。

偏关二中建设项目。加快推进校园基础设施改造升级，开展综合教学楼、跑道运动场建设工程和旧操场维修改造工程。

老旧小区改造项目。对原工行宿舍小区、原政府宿舍区、原南河煤场宿舍区、原木材公司居民小区进行改造。

便民基础设施建设项目。包括县城共享电动车、文渊足球场停车场及附属设施建设项目等。

殡仪馆建设项目。加快推进殡仪馆建设，完善悼念厅、火葬场等基础配套设施，提升殡葬服务水平。

偏关县加油加气合建站。包括泰通清洁能源有限公司加油加气合建站、领航石油有限责任公司加油加气合建站、正宇能源有限公司加气站、汇海加油加气合建站一部、二部、新关镇营盘梁加油加气合建站等。

第十一章 加强党的领导，推进县域治理体系和治理能力现代化

坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，积极探索县域治理体系与治理模式创新，全面提升基层治理能力和治理现代化水平，打造具有偏关特色的县域治理体系。

第一节 加强党的领导

推动全面从严治党向纵深发展，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供政治保障。

推动全面从严治党向纵深发展。坚持和完善党的领导制度体系，充分发挥县委总揽全局、协调各方的核心作用，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，坚定自觉地把以习近平同志为核心的党中央决策部署落到实处。实施“党建+”工程，强化党建统领，坚持把党的领导、决策和把关作用贯穿社会治理各方面和全过程。持续推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。

坚持和完善党和国家监督体系。强化政治监督，坚决做到“两个维护”。健全党内监督体系，创新党内监督方式，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥

同级的相互监督作用，实现党内监督全覆盖。强化政治担当，督促各级党组织、党员干部认真落实监督职责，确保党章党规党纪有效执行，维护党的团结统一。强化监督基本职责，推进政治监督具体化和常态化，把日常监督做到位，使监督更加聚焦、更加精准、更加有力。构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成以党内监督为主、其他监督相贯通的监察合力。

营造良好政治生态。加强民主法治建设，推进党务、政务公开，实施“阳光问政”，建立主体多元、方式开放的县域治理机制。创新推动廉洁发展的体制机制，培育廉洁发展的社会氛围，营造廉洁发展的社会环境。坚持惩治腐败零容忍，始终保持反腐高压态势，开展工程建设等领域专项整治，重点查处政治问题和腐败问题通过利益输送相互交织等行为。持续开展“微腐败”治理，探索建立与村民自治选举相协调的村干部退出机制、农村党员违纪惩戒机制，把纪律震慑传递到末梢。推进失责必问常态化，健全问责保障、问责督查督办机制。强化规则意识，培育清廉文化，为增强主流价值理念感召力、建设县域政治生态提供坚实的人文基础。

加强领导班子和干部队伍建设。坚持正确选人用人导向，优化领导班子知识结构和专业结构，提高领导干部的理论水平和履职能力，提高决策科学化水平，完善县委定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。充分发挥党委

领导核心作用，创新党委领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，提高党委把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力。深入推进基层党组织规范化建设，提升基层党组织服务能力，发挥基层党组织战斗堡垒作用。

第二节 健全县域社会治理体系

围绕推进治理体系和治理能力现代化目标，加强和创新社会治理，健全完善社会服务管理体系，构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民共建共享的社会治理格局。

提高政府治理水平。加强社会风险评估、矛盾纠纷源头预防、重点人员管控等工作，维护社会安全稳定。深入推进乡镇改革、事业单位改革，严格按照“5办1站2中心”8个机构的设置标准来推进乡镇机构改革。健全基层自治组织和民主管理制度，引导基层群众自我管理、自我教育、自我服务，让广大群众更好地参与管理基层公共事务。实施村务公开、居务公开、民主评议机制，全面推进基层治理制度化、规范化、程序化。加强社区议事协商，推进基层协商民主实践，健全民情恳谈、社区听证、社区论坛、社区评议等对话机制，建立党代表、人大代表、政协委员联系社区制度。创新信访工作机制，充分调动社会力量参与信访工作，着力解

决信访突出问题，扎实做好特殊群体的信访维稳工作，逐步建设县域公共服务平台。

强化社会组织服务。依法规范社会组织运作，畅通社会组织参与社会管理渠道，健全社会组织绩效评估和考核评价体系，提高社会组织承接政府转移职能、开展公益服务和中介服务能力。建立政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织制度，形成与我县经济社会发展相适应，结构合理、功能完善、竞争有序、诚信自律、充满活力的社会组织发展格局。加强社会工作人才队伍建设，提高社会工作专业服务水平。加强社区服务设施建设，按照相关规定和要求，加强新建小区社区办公服务用房、日间照料中心、社区卫生服务站等社区服务设施配建，完善升级老旧小区社区服务设施。

第三节 提升城乡社区治理能力

全面提升城乡社区治理社会化、智能化、专业化和组织化水平，促进城乡社区治理体系和治理能力现代化，持续提升社区治理能力。

完善社区管理和服务体系。坚持公共服务项目化运作和公益性服务社会化运作有机结合，逐步构建机构健全、设施完善、主体多元、供给充分、群众满意的城乡社区服务体系。完善规章制度体系，理清权力清单，建立社区工作行政事务

准入制度，明确政府及部门权责，实行“权随责走、费随事转”，保障社区服务高效运行。科学布局社区公共服务平台，整合集中党建综治、行政服务、执法监督等工作部门资源，形成“一窗通办”服务模式。完善社区运行体系，坚持统筹协调，整合经济、社会资源，推动形成党群工作一体化的运行体系。

创新城乡社区治理模式。夯实社会治理基层基础，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡社区治理格局。推行社会项目契约化管理，完善购买服务制度，构建政府、社区、社会组织、社会工作专业从业人员多层次全方位参与社区建设的服务格局。创新城乡社区公共服务供给方式，推行首问负责、一窗受理、全程代办、服务承诺等制度，提供高效便捷的社区服务。积极开展社区自助互助服务。完善共驻共建机制，充分利用社会资源发展社区服务，争取形成社区服务多样化。建立以政府投入为主、社会力量积极支持的社区建设多元投入机制，完善社区基础设施和公共服务设施，增强社区功能。鼓励社会各界力量以多种形式投入社区建设。

提高社区智慧化治理水平。提高城乡社区信息基础设施和技术装备水平，加强一体化社区信息服务站、社区信息亭、社区信息服务自助终端等公益性信息服务设施建设。搭建社区治理信息共享平台，联通社区各部门业务，无缝对接志愿

服务，实现信息资源共享，极大提高社区工作效率。实施“互联网+社区”行动计划，加快互联网与社区治理和服务体系的深度融合，运用社区论坛、微博、微信、移动客户端等新媒体，引导社区居民密切日常交往、参与公共事务、开展协商活动、组织邻里互助，探索网络化社区治理和服务新模式。整合社区服务资源，建立一站式服务窗口，推进社区服务标准化、规范化，增强社区治理效能。

第四节 积极防范化解重大风险

坚决贯彻总体国家安全观，提高重大风险化解能力，建立健全科学有效的风险防控机制，积极防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

防范重大金融风险。强化政府债务管理，防范和化解政府性债务风险，探索债务风险控制和化解的体制机制。强化项目支出管理，加强项目立项前的资金来源审查，合理控制支出规模，严控政府性债务增量。完善金融管理体制，妥善化解银行不良贷款，大力整治非法金融机构、非法金融行为，严厉打击非法集资、网络传销等活动，持续优化区域金融生态，维护金融秩序稳定。防控民间借贷风险，坚持疏堵结合，探索建立科学监管体制机制，推进民间借贷阳光化、规范化运作，促进民间借贷健康发展。

做好矛盾排查化解。落实“一岗双责”，坚持问题导向，坚持法定途径优先，实行领导包案，综合运用多种手段，畅通群众诉求表达渠道，切实保障公民权益，确保社会矛盾得到及时处置和逐步化解。加强社会矛盾动态管理，建立动态调整、及时预警机制，确保社会矛盾早防范、早发现、早化解。构建社会矛盾多元调解体系，建立健全县、乡、村三级矛盾纠纷调解平台和人民调解、行政调解、司法调解、社会调解四大调解组织，完善诉调对接、检调对接、访调对接等衔接联运机制。充分发挥社区在预防、排查、化解社会矛盾的基础作用，努力实现社会矛盾在基层得到化解。

健全应急管理体制。建立健全应急管理部门统筹、相关部门会商研判、应急救援处置等制度，规范各灾种应急处置工作流程，完善预测预警、信息报告、应急响应、应急联动、应急处置、信息发布、新闻报道、恢复重建、调查评估和军地应急联动等工作运行机制，调整县安全生产委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、减灾委员会、防震减灾工作领导小组及其办公室成员，强化应急管理部门的统筹协调作用。加强应急救援队伍建设。坚持突出重点、系统谋划、分步实施，构建以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援力量体系。加快建设应急管理专家智库，强化应对全灾种、实施大救援智力支持。强化区域化应急救援资源共享，不断提升重大灾害事

故应急救援能力。强化应急预案实战演练。完善应急预案修订工作，全面开展应急演练工作。加强应急装备和物资储备，健全多元救灾物资储备体系，积极探索多道灾害风险分散机制，推进应急物资综合信息管理系统建设，提高物资快速保障能力。加大防汛抗旱森林防灭火、地质灾害防治以及消防救援应急物资整合力度。建立健全综合值班值守和专业值班值守机制，严格落实领导带班值班值守制度。建立健全应急指挥系统和视频会商系统日常调度机制，加强平时联络和战时调度，完善值班值守设施建设。

第五节 加快建设法治平安偏关

全面落实依法治国基本方略，坚持依法行政，提高运用法治思维和法治方式推进工作的能力，为全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革提供有力的法治保障。

坚持社会治理法治化。深入开展法治偏关、平安偏关建设和“三无”单位创建。紧扣扫黑除恶目标，推动治标、治根向治本转变。完善政府立法体制和规章制定程序，提高政府立法公众参与度，加强重点领域政府立法。全面推进政务公开。深化司法体制改革，实行阳光司法，加强司法队伍建设，促进司法公正。建立健全依法治县工作网络，强化法治工作培训，深入推进依法治县工作。强化依法治县工作督导

考核。完善法律顾问、法律援助等制度，整合各类法律服务资源，服务中心工作，满足民生需求。拓展公证服务领域，深化各项便民利民措施。加强专业性、行业性调解委员会建设，针对重点人群、重点行业、重点领域定期开展矛盾纠纷排查调解活动。健全社会普法教育机制，创新普法宣传方式，落实“谁执法谁普法”责任制。加强法治文化建设，在全社会形成尊法学法守法用法的良好法治氛围和法治习惯。

持续推进“扫黑除恶”。高点站位、精准施策，协同打好“组合拳”。持续开展扫黑除恶、禁毒攻坚、打击网络诈骗和打击盗、抢、骗、黄、赌专项斗争，扎实推进“三零”创建。除恶务本、打“伞”治根，坚决惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”。强化以案促改，用好纪律检查和监察建议，推动发案单位堵塞制度漏洞。加强警示教育，加大通报曝光力度，形成有力震慑，坚定不移夺取“扫黑除恶”专项斗争胜利。按照“依法严惩、除恶务尽、办成精品”的要求，加强对涉黑涉恶犯罪线索的核实处理，坚决夺取扫黑除恶专项斗争新胜利，为我县长治久安作出更大贡献。

强化食品药品安全工作。按照“四个最严”要求，全面落实食品药品生产企业安全主体责任，完善食品药品安全责任追究制度。加强食品药品安全监测监管，健全完善食品药品风险评估、产品追溯、检验检测与监管执法风险防控相互配合支持机制。鼓励全民参与监督，形成社会共治格局，确

保人民群众饮食用药安全。逐步建立食品药品安全预警平台和应急处置系统，有效预防、积极应对、及时控制食品药品安全事故。加强统筹协调，压实各方责任，严格责任追究，做到齐抓共管，全面提升食品药品安全治理能力，坚决守住食品药品安全防线。

统筹推进安全生产。深入贯彻落实“党政同责、一岗双责、失职追责”责任制度，完善安全生产责任体系。压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，严格执行安全生产约谈和考核制度，严防重大事故发生，确保人民群众生命财产安全。推进安全生产隐患排查治理，做实做细风险分级管控和隐患排查治理，筑牢生产安全管控的双重防火墙。深化“安全生产专项整治行动”和“零事故”活动，完善监管执法质量考评体系，推行计划执法、专项执法，全面执行“双随机、一公开”制度。坚持把安全作为各类项目规划建设审批的前置条件，严格执行重点行业安全生产工作规定，严把安全生产准入关。扎实开展安全乡村（社区）创建工作，强化依法治安，加强一线安全监管人员能力建设和工作保障，提高安全生产法治化水平。探索安全生产网格化信息化平台、综合监管等信息系统建设，加强应急能力建设。推进安全生产宣传教育，加强从业人员特别是高危行业从业人员安全教育，增强公众安全意识。

第六节 加强规划实施保障

全面落实“十四五”规划纲要，必须进一步建立健全规划实施保障机制，把握好规划实施的重点和时序，确保规划目标和任务的实现。

组织保障。加强党对规划纲要实施的领导，建立健全组织机构，搞好责任分工，形成落实合力。强化规划纲要对全县经济社会发展的统筹引领作用，按照“多规合一”的思路，加强各类规划的衔接，在规划《纲要》统一指导下，努力形成总体目标一致、空间配置协调、时序安排有序的县域经济社会发展规划体系。各专项规划要细化落实规划纲要提出的主要任务，与总体规划和上级专项规划衔接。按照分级管理的原则，将规划中确定的目标任务，列入相关职能部门年度工作计划并组织落实，加强年度计划与规划的衔接，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。

要素保障。围绕规划要求，强化政策导向，落实各项有利于规划实施的现行政策，研究制定相关的配套政策。立足国家投资导向，结合我县实际，引导产业合理布局、优化升级。紧扣“转型出雏型”目标要求，坚决管控和淘汰落后产能，推进传统产业转型升级，聚焦“六新”的新兴产业。优化投资结构，保持投资合理增长，注重提高投资的质量和效益，严禁重复建设。土地供应要适当扩大建设用地供给，满

足新型工业化和城镇化发展的需求。人口管理政策倾向吸纳更多的外来人口，促进流动人口本地化，提高城镇化水平。在用足用活用好国家、省、市各项支持政策措施的基础上，积极争取国家、省、市在土地、环保、节能、财税、改革、创新等方面给予我县的政策支持，争取“十四五”期间有更大的发展空间。

项目保障。坚持项目为王，按照集中力量办大事的原则，强化项目策划，搞好项目储备，加快前期工作，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目。继续实施项目带动战略，“十四五”期间，重点规划实施聚焦“六新”的新兴产业项目、现代农产产业示范项目、文旅项目、县城扩容提质项目、交通能源等基础设施项目、生态环保项目、城乡公共服务项目等重大项目。

政策机制保障。根据职责分工，县政府要将规划《纲要》提出的主要目标和任务分解落实到各部门、乡镇，并纳入年度计划和目标责任考核体系。政府要自觉接受人民代表大会及其常务委员会对规划《纲要》实施情况的法律监督，定期将规划目标和主要任务实施情况向人大常委会报告，向县政协通报，定期向社会发布规划《纲要》实施情况和重大变动情况，接受民主监督。涉及人民群众切身利益的，要通过多种形式听取社会公众的意见。加强对规划实施的监测、预警、协调，及时向党委、政府报告重大问题。在规划实施的中期

阶段，要由县政府组织开展全面评估，分析评价规划实施效果 and 政策措施落实情况，及时发现问题并提出修改意见。

全县各级各部门和广大干部群众，要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委、市政府的坚强领导下，万众一心、团结拼搏，艰苦奋斗、真抓实干，为圆满完成我县国民经济和社会发展第十四个五年规划任务、实现“转型出雏型”的宏伟目标而努力奋斗！